主编:杨桂青 编辑:李洋 设计:聂磊 校对:赵阳
电话:010-82296629 邮箱:jykexue@126.com

◉理论特稿·深入学习贯彻党的二十届三中全会精神专论

新时代全面深化经济改革宝贵经验的科学总结

■《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调，进一步全面深化改革，总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。这是中国共产党不断深化对改革规律性认识的重大成果，也是新时代进一步全面深化经济改革必须遵守的重大原则

■ 历史和实践充分证明，中国共产党对历史经验的每一次科学梳理和全面总结，都极大地凝聚了思想共识、促进了党内团结，对于全党坚定信心、开创未来具有重大意义

程恩富 宋宪萍

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻总结经济改革的历史经验，直面经济改革过程中面临的突出问题和难题，提出一系列制度性、根本性、长远性的举措，为新时代推进经济发展提供了根本遵循。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），更加注重突出重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用，提出进一步全面深化改革的原则，强调总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验等，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化指出了主攻方向。

1 新时代全面深化经济改革的巨大成就

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，全面深化改革开放，现代化产业体系建设取得重要进展，科技创新实现新的突破，改革开放向纵深推进，实现经济回升向好，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，社会大局和谐稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。根据国家统计局数据，2013—2021年，我国国内生产总值年均增长6.6%，高于同期世界2.6%和发展中经济体3.7%的平均增长水平。按年平均汇率折算，2021年我国经济总量占世界经济的比重达18.5%，比2012年提高7.2个百分点，稳居世界第二位。2013—2021年，我国对世界经济增长的平均贡献率超过30%，居世界第一。2023年我国国内生产总值超过126万亿元，增长率为5.2%，较2022年提高2.2个百分点，改革开放持续向纵深推进。

2024年是新中国成立75周年，也是实现‘十四五’规划目标任务的关键一年，中国经济回升向好的态势不断巩固和增强。2024年政府工作报告提出5%左右的国内生产总值增长预期目标，彰显了中国经济韧性强、潜力大、活力足。这一目标不仅高于此前国际货币基金组织和世界银行对中国今年的经济增长预期，也远超国际货币基金组织对美欧的增速预测，蕴含着巨大的发展机遇。根据国家统计局数据，2024年上半年我国国民经济运行总体平稳，稳中有进，上半年国内生产总值超过61万亿元，按不变价格计算，同比增长5.0%。三次产业稳步增长，生产形势恢复良好。消费“主引擎”作用显著，内需潜力持续释放，社会消费品零售总额超过23万亿元，同比增长3.7%。高技术行业增势良好，2023年我国“三新”经济增加值相当于国内生产总值的比重为17.73%，高质量发展持续推进。总之，上半年国民经济延续恢复向好态势，转型升级稳步推进，向“新”向“绿”态势明显。

2 新时代全面深化经济改革的宝贵经验

在每一个重要关头和关键节点，回顾历史、总结经验，从中汲取继续前行的智慧和力量事关重大。中国共产党历来有总结历史经验的优良传统，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程上，中国共产党高度重视总结历史经验、善于运用历史规律，并提出因应的战略策略，沿着中国式现代化道路笃定前行。《决定》强调，进一步全面深化改革，总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。这是中国共产党不断深化对改革规律性认识的重大成果，也是新时代进一步全面深化经济改革必须遵守的重大原则。

坚持党的全面领导。中国共产党领导中国经济发展的政策逻辑，来源于中国共产党的初心使命，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。习近平总书记指出：“中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。”这样才能使中国共产党置身经济利益关系协调而不迷失，于曲折艰难复杂发展过程和环境而不断走向胜利。同时，随着改革开放的不断推进和深化，利益主体不断多样化，矛盾分歧日益复杂，坚持党的全面领导有利于发挥党在经济现代化建设中的统筹、协调和动员能力，有效健全经济矛盾纠纷多元协同化解机制，防止因信息不对称所导致的社会信任危机，维护社会和谐稳定，实现高质量发展与高水平安全的互动格局。

坚持以人民为中心。新时代，经济体制改革的根本动力来自人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。中国共产党坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，善于把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，在经济改革过程中充分吸收基层经验、群众智慧和社会诉求，注重从与老百姓生活密切相关的就业、增收、教育、医疗、住房和养老等方面找准经济改革的发力点和突破口。当前，解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖于社会公平正义的焦点热点问题以及如何有效防范化解重大风险等，都需要发挥人民群众在改革中的主体作用，推动广大人民参与到进一步全面深化改革的进程中来。同时，又要让全体人民共享改革开放硕果，如《决定》所指出的，“推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。

坚持守正创新。新时代以来，党和国家带领全国人民守正创新，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。一方面，坚持马克思主义基本原理的立场、观点与方法论不动摇，以强大定力坚持中国特色社会主义方向；另一方面，紧扣中国社会现实需要，对社会主义经济制度的具体形态实行历史性变革、系统性重塑和整体性重构，提炼基于中国实践、中国智慧和中国经验的中国化时代化马克思主义的理论进路，促进中国特色社会主义基本经济制度不断发展完善。守正才能坚定方向、不犯原则性错误，创新才能对标现实、引领时代，中国式现代化道路是新中国成立70多年来中国特色社会主义建设守正创新的重要成果。只有持续提升国家创新体系整体效能，激活新质生产力的强大动能，才能形成推动高质量发展的倍增效应，彰显中国式现代化创造人类文明新形态的社会历史性效应。

坚持以制度建设为主线。新时代的改革需要顶层设计、全面推进的总体统筹，强化党和政府在经济改革中的主导作用和自觉意识。在满足人民对美好生活的追求中，党和政府从实现社会公平公正和美好生活的角度进行制度设计，坚持解放和发展社会生产力，坚持社会主义市场经济改革方向，推动经济持续健康发展。《决定》谋划了进一步全面深化改革的总目标，指出要‘继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化’。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视社会主义市场经济体制改革。党的十八届三中全会明确提出：“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”党的十九届四中全会将社会主义市场经济体制作为继‘公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存’之后的第三项基本经济制度。《决定》明确提出‘聚焦构建高水平社会主义市场经济体制’，将其列于‘进一步全面深化改革的总目标’部分‘七个聚焦’之首。当前全面深化经济体制改革主要任务是，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势，坚持和落实‘两个毫不动摇’，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

坚持全面依法治国。习近平总书记指出：“‘改革与法治如鸟之两翼、车之两轮’，要坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治。”《决定》指出，“法治是中国式现代化的重要保障”，提出深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正执法司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等重要任务。深刻阐明全面深化改革与全面依法治国的有效衔接和互动逻辑，将为保证改革的合法性和法治的现代性提供重要理论支撑，为坚持全面依法治国、推进法治中国建设指明方向和道路。在研究经济改革方案和改革措施时，要同步考虑经济改革涉及的立法问题，及时提出立法需求和立法建议，完善各项法规和规章。同时，立法要主动适应经济改革需要，及时根据党的经济改革政策作出相应调整，确保重大经济改革于法有据，坚持通过立法引导经济改革进程，坚持通过立法破除经济改革阻碍，坚持通过立法预留经济改革空间，坚持通过立法确认经济改革成果。

坚持系统观念。习近平总书记强调，改革攻坚‘要注重增强系统性、整体性、协同性，使各项改革举措相互配合、相互促进、相得益彰’。进一步全面深化改革是一项长期复杂的系统性工程，绝不仅是抽象的逻辑推演或单向的制度建构和执行，而是由不同主体的行动绘制成的立体画卷，归根结底是制度架构与实际生活的勾连和互嵌，因涉及面广，牵扯利益多，影响范围大，往往牵一发而动全身。《决定》指出：“坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。”要加强经济社会运行不同层次、不同内容和不同时空因素的系统集成，使系统因素在整合资源配置、维系各类经济主体合作关系中发挥特殊积极的作用，恰当处理好各项经济举措的充分联动和衔接配套，充分释放系统集成的活力，为高质量发展提供动力。此外，针对国际形势新变化，还要建设国家战略腹地和关键产业备份，加快完善国家储备体系。

3 科学总结新时代全面深化经济改革宝贵经验的重要意义

习近平总书记指出：“今天，我们回顾历史，不是为了从成功中寻求慰藉，更不是为了躺在功劳簿上、为回避今天面临的困难和问题寻找借口，而是为了总结历史经验、把握历史规律，增强开拓前进的勇气和力量。”历史和实践充分证明，中国共产党对历史经验的每一次科学梳理和全面总结，都极大地凝聚了思想共识、促进了党内团结，对于全党坚定信心、开创未来具有重大意义。

一是有利于理论体系创新，增强党和国家事业发展的历史主动性。通盘审视和深入研究中国共产党推动经济理论创新的内在逻辑和历史经验，在现在和未来的经济发展逻辑中增强历史自信、明晰历史使命，既有利于对中国发展何以可能、中国奇迹何以发生作出深刻回答，也有利于为构建中国自主经济学理论体系提供有益参考，从而进一步把握历史发展规律和大势，始终掌握党和国家事业发展的历史主动。

二是有利于工作机制完善，提升实践工作的系统性、预见性、创造性。中国共产党对历史经验的总结，不仅意味着其对重大历史问题的理论体系创新，更蕴含着运用并不断提高马克思主义分析和解决实际经济问题能力的自信。历史规律的凝练和总结，要回到实践中，对实践起指导作用，以史为鉴、触类旁通，及时把经验上升为工作机制，进行推广、运用和完善，从问题倒逼转向主动抉择，展示出对社会经济发展规律的深刻洞察和自觉运用。

三是有利于成功经验分享，扩大中国治国理政的国际影响力。新中国70多年的社会主义经济建设充分证明，中国式现代化不仅是一个自主现代化的共识凝结，而且是一个开创人类文明新形态、与世界对话的窗口。随着中国国家治理体系和治理能力现代化的推进，从中国改革发展的实践经验中总结提炼出的新话语、新概念和新模式会越来越多，以发展中国家为蓝本的中国方案、中国理论和中国追求对人类繁荣的历史推进，将会拓展并丰富发展中国家或南方国家走向现代化的路径选择。

（程恩富系中国社会科学院学部委员、中国社会科学院大学首席教授、世界政治经济学学会会长，宋宪萍系北京理工大学马克思主义学院长聘教授；本文系国家社科基金重大项目‘改革开放以来中国发展道路的政治经济学理论创新与历史经验研究’[20&ZD052]成果）

深刻把握进一步全面深化改革的重大原则

在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，必须坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念。党的二十届三中全会提出的这六条重大原则，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供了强大动力和制度保障

阮一帆 李君楠

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），确立了进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，并明确了进一步全面深化改革的原则。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，必须坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念。这六条重大原则，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供了强大动力和制度保障。

坚持党对进一步全面深化改革的全面领导，确保改革始终沿着正确政治方向前进。

围绕推进中国式现代化主题，进一步全面深化改革的首要原则是要坚持党的全面领导。《决定》指出，“坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进”。

坚持党的全面领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。进一步全面深化改革，最重要的是坚持党的全面领导，贯彻党的基本路线。必须深刻领悟‘两个确立’的决定性意义，坚决做到‘两个维护’，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要深化党的建设制度改革，完善党和国家监督体系，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以钉钉子精神抓好改革落实，不断为中国式现代化注入强劲动力。

坚持党中央集中统一领导，确保各项改革任务贯彻落实。只有坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，才能确保中国式现代化锚定奋斗目标行稳致远。全面深化改革必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。完善党的领导制度体系，就是确保各层级各方面在党的集中统一领导下，各就其位、各司其职、各尽其责、有序协同。新征程上进一步全面深化改革，要紧扣推进中国式现代化主题，不断健全党的领导制度体系，持续完善党的领导制度体系的执行机制，使党的执政基础更加稳固、执政地位更加牢靠，不断提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

坚持以人民为中心进一步全面深化改革，确保改革始终遵循正确的价值取向。

中国共产党始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，始终站在人民立场上把握和处理涉及改革的重大问题，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。进一步全面深化改革，必须坚持以人民为中心，以增进人民福祉为出发点和落脚点，满足人民日益增长的美好生活需要，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更加明显的实质性进展。

坚持以人民为中心进一步全面深化改革，将不断满足人民对美好生活的向往作为检验改革成效的标准。习近平总书记强调：“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终践行‘人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标’的庄严承诺。在新时代的伟大变革中，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。进一步全面深化改革，要从解决群众最关心最直接最现实的利益问题切入，把在发展中保障和改善民生作为中国式现代化的重大任务。

坚持发展全过程人民民主，紧紧依靠人民进一步全面深化改革。《决定》指出：“发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。”人民是历史的创造者，是推动改革开放的主体力量。进一步全面深化改革，必须尊重人民主体地位和首创精神，紧紧依靠人民推动改革。要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面。要加强人民当家作主制度建设，健全协商民主机制，健全基层民主制度，完善大统战工作格局。

坚持在守正与创新有机统一中进一步全面深化改革，确保改革始终稳步推进。

面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。在新征程上，坚持守正才能确保改革不迷失方向、不犯颠覆性错误，坚持创新才能确保改革把握时代前沿、引领时代潮流。

坚持守正创新，进一步全面深化改革。习近平总书记强调，改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移抓。推进中国式现代化，需要进一步全面深化改革。必须坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。

坚持在把握守正与创新的关系中进一步深化改革。守正与创新是对立统一的两个方面，体现了“变”与“不变”、继承与发展、原则性与创造性的辩证统一。习近平总书记强调：“守正创新是我们党在新时代治国理政的重要思想方法。”中国式现代化的探索就是一个在继承中发展、在守正中创新的历史过程。”必须科学对待守正与创新的关系，守正是创新前提下的守正，创新是守正基础上的创新。不能以守正为由，阻碍创新、扼杀创新，也不能以创新为由，拒绝守正、背离正道。要确保在守正基础上不断推进中国式现代化进程中的各方面创新。

坚持以制度建设为主线进一步全面深化改革，确保改革始终拥有强劲动力和制度保障。

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。进一步全面深化改革，必须把制度建设摆在更加突出位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

以制度建设不断提升国家治理效能。加强顶层设计、总体谋划，党的十八大以来，突出制度建设这条主线，通过全面深化改革完善各方面制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为全面建成小康社会提供了有力制度保障。完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。面对新形势新任务，必须进一步全面深化改革，继续完善各方面制度机制，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

坚决破除妨碍推进中国式现代化的体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，不断为中国式现代化注入强劲动力。党的二十届三中全会围绕中国式现代化明确了一系列论断、特征、判断，将这些理论落实到实践中必须对相关体制机制进行改革和创新。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，需要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度等，通过进一步全面深化改革，为推进中国式现代化破除障碍。

坚持全面依法治国，在法治轨道上进一步全面深化改革，确保改革始终在法治原则下推进。

坚持全面依法治国是进一步全面深化改革的重要保障，也是中国式现代化的重要保障。改革是决定当代中国命运的关键一招，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，两者有着紧密的内在联系。

改革与法治相辅相成、相伴而生，要坚持在法治轨道上推进改革。习近平总书记强调：“凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持改革与法治相统一、相促进，在法治下推进改革、在改革中完善法治，开辟‘中国之治’新境界，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

坚持以法治保障改革行稳致远，筑牢中国式现代化的法治根基。目前，我国改革已进入深水区，涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有，确保改革能够行稳致远，必须发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。在新征程上，中国共产党要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持全面依法治国，在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化，做到改革与法治相统一，重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度。要坚定不移推进法治领域改革，坚决破除束缚全面推进依法治国的体制机制障碍，为新时代推进国家治理体系和治理能力现代化提供最基本、最稳定、最可靠的保障。

坚持以系统观念进一步全面深化改革，确保改革各方面始终牢牢凝聚成有机整体。

改革开放是一个系统工程，进一步全面深化改革面对的更多是深层次体制机制问题。进一步全面深化改革，必须要推进全面的系统的改革、改进，推进各领域改革、改进的联动、集成。

更加注重系统集成，以全局观念和系统思维谋划进一步全面深化改革。习近平总书记指出，“推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进”。必须坚持系统观念，用普遍联系的、全面系统的、发展变化的思维推进中国式现代化。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，以习近平同志为核心的党中央围绕推进中国式现代化的目标任务和面临的重大问题，系统部署了一系列重大改革举措，坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，对经济和民生领域改革作出全面部署，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，推进国家安全体系和能力现代化，等等。这些都充分彰显了进一步全面深化改革更加注重系统集成、全局观念和系统思维谋划的鲜明特征。

坚持系统观念，在进一步全面深化改革中处理好几对重大关系。以推进中国式现代化为目标，加强改革举措协同配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能。以处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系为关键抓手，增强改革的系统性、整体性、协同性。对一些利益关系复杂、协调难度大的改革，建立强有力的协调推进机制。进一步全面深化改革，要以经济体制改革为牵引，全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制改革，推动有条件的地方和领域实现改革举措的系统集成和协同增效，推动生产关系与生产力、上层建筑与经济基础、国家治理与社会发展更好相适应，朝着进一步全面深化改革的总目标聚焦发力。

（作者单位系中国地质大学［武汉］马克思主义学院，阮一帆系该院院长、教授）