② 区域案例

教育局长要具备哪些专业素养

-区域聚焦

教育局长对于区域教育发展尤其是区域教 育高质量内涵发展,有着不可替代的作用。在 笔者看来,区域教育高质量内涵发展的含义就 是"公平与优质", 其实现的唯一途径就是构 建区域的良好教育生态,而教育局长便是区域 良好教育生态的首席构建者和首席责任人。担 此重任,教育局长的素养离不开两个要素:一 个是包括资源统筹、决策、管理和推动等能力 在内的岗位行政管理能力;另一个是包括价值 追求、判断选择、解题破局和实践推动等方面 的岗位教育专业能力。本文重点讨论教育局长 岗位教育专业能力对区域教育高质量内涵发展

笔者从教育局长岗位所需的诸多专业素养 中遴选出三个方面,来回答这个话题。

教育局长的区域教育"价值追 求"素养

如何让区域教育公平而有质量地发展, 既 是区域教育高质量发展的价值体现, 也是教育 局长区域教育的价值追求。但区域教育价值追 求还没有被广大教育局长所接受。在全国近 3000个县(市、区)和近300个设区市的近 3300位教育局长中,是不是每位局长都把区 域教育"公平而有质量"作为自己的岗位价值 追求?这是我们急需弄清楚的重要问题。那 么,什么样的区域教育才可以称得上是高质量 内涵发展的呢? 笔者认为可以从以下几点进行

其一,区域是否大力助推人为资源的名校 发展?如果是,这位教育局长的区域教育价 值追求是不健康的,教育价值追求素养是不 高的;反之,其价值追求是健康而积极的, 素养是较高的。区域的名学校、名校长、名 教师是区域教育高质量内涵发展的一项重要 指标,他们是区域教育高质量内涵发展的重 要力量与支撑。但如果区域名学校、名校 长、名教师是人为树立出来的, 甚至是用资 源堆积出来的,那么,这样的名学校、名校 长、名教师对区域教育高质量内涵发展是有 阻碍与制约作用的,他们的存在是区域构建 良好教育生态最大的障碍。

其二,区域是否重点抓以升学率为代表的 教学质量?如果是,这位教育局长的区域教育 价值追求是不健康的,教育价值追求素养是不 高的;反之,价值追求是健康而积极的,素养 是较高的。区域教育高质量内涵发展离不开高 质量的教学,这一点毋庸置疑,但明白教学质 量是什么、怎样提升教学质量才是问题的关 键。区域教育的升学率和考试成绩是区域教学 质量与教育质量重要的组成部分, 但我们必须 厘清:区域有较高升学率和较好的考试成绩, 区域教育不一定就是高质量内涵发展, 因为还 要看区域全学段和全员的教学质量,看较高升 学室和较好考试成绩是如何获得的。这两占是 区域教育高质量内涵发展的重要支点。

其三,区域教育是否让管资源的部门、单

位和人站在舞台中央?如果是,这位教育局长 的区域教育价值追求是不健康的,教育价值追 意的尴尬窘境。

求素养是不高的; 反之, 价值追求是健康而积 极的,素养是较高的。教育局长一定要明确, 区域教育一切行为都服务于学生成长, 服务于 教育教学。区域教育的舞台中央永远应该站着 利于学生成长、利于教育教学的部门、单位和 人。笔者通过对超过50个区域的调研发现, 一些地方的教育局是分管资源的人、部门与单 位站在区域教育舞台中央, 分管和从事业务的 人、部门和单位却站不到舞台中央。这种现象 折射出教育局长区域教育价值追求存在问题, 原因就是区域教育价值追求素养不高, 体现出 教育局长的岗位职责和价值的不健康。试想, 这类教育局长如何能治理好区域教育, 如何能 带领与推动区域教育高质量内涵发展,又怎样 能构建区域良好教育生态?

其四,区域教育是否以教育改革或局部工 作替代规范而规律的教育常态工作?如果是, 这位教育局长的区域教育价值追求是不健康 的,教育价值追求素养是不高的;反之,价值 追求是健康而积极的,素养是较高的。教育专 业, 简而言之就是遵循教育规律。何为教育规 律? 简而言之就是站在学生立场,结合教育教 学目标、内容、环境等因素对学生进行有效的帮 助,而帮助是否有效要以学生收获为导向。区 域教育是有规范、有规律的,区域教育更多的是 常态化工作,教育改革和局部工作都是服务于 "规范""规律"和"常态化"的。只有这样,教育 改革与局部工作才能发挥其应有的作用。



教育局长的区域教育"判断选 择"素养

对于教育局长来说,区域教育工作错综复 都可行, 无论哪个部门哪个群体对教育都有限 制。这些就是教育局长们日常面对的工作,如

果教育局长没有专业判断选择的素养, 就会出 现分身无术且时时有事、事事为难、人人不满

教育局长判断选择素养对区域教育高质量 内涵发展有什么帮助呢? 笔者认为,教育局长 判断选择素养能帮助他看清区域教育的目标与 内容: 能帮助他厘清区域教育错综复杂的内在 联系、规律与逻辑; 能帮助他知道哪些是必为 之事, 哪些是可为之事, 哪些又是必不能为之 事;能帮助他统筹各种资源,串并联各项工 作,寻找到工作的着力点、突破点和持续点。

教育局长如果没有教育判断选择素养,就 会陷入就事论事的低效状况;就会陷入"捡 了芝麻丟了西瓜"的错位选择;就会陷入盲 人摸象式的夜郎自大; 就会陷入事事都顺、 事事都对,但最后相互打架的怪圈;就会陷 入事做得越多、区域教育发展越不健康的沼 泽。教育局长专业判断素养与教育局长行政 管理能力是一体两面,不分你我、先后,相 互支撑,协同共进。



教育局长的区域教育"实践推 动"素养

教育局长首先是区域教育高质量内涵发展 的"定调者", 其次是区域教育高质量内涵发 展的"策划者",再其次是区域教育高质量内 涵发展的"破局者", 最后是区域教育高质量 内涵发展的"统筹者"。

区域教育高质量内涵发展,需要在区域教 育机制建设、教育队伍建设和区域良好教育生 态建设等三方面同步施策,这三个方面是验证 教育局长实践推动素养是否专业的"试金 石"。影响区域教育高质量内涵发展的因素很 多,区域教育机制、教育队伍和教育生态是诸 多因麦中的三大其础支撑占

一是区域教育机制建设。什么样的区域教 育机制更有利于区域教育高质量内涵发展?根

据笔者的调查研究和自己从事教育局长的工作 经历,发现有几个现象值得注意:机制建设重 视服务于管理,忽视服务于教育; 机制建设重 视对标上级要求,忽视实际环境中的需求; 机 制建设重视理性层面思考,忽视实际工作中的 客观理解; 机制建设重视"说得全"和"说得 严",忽视实际操作层面的"落地难"。区域教 育机制建设充分体现教育局长区域教育实践推 动素养。

本报记者 张学军 摄

▲课后延时服务时间, 江苏省淮安市天津路小学教师张萌萌

▼下午课后,云南省大理州洱源县宁湖第二小学的绿茵场

上,校园足球队的学生在训练。

二是区域教育队伍建设。区域教育队伍建 设是做好区域教育最重要的支点。区域教育队 伍建设至少包括以下几支队伍:教育局班子队 伍建设,这是区域教育队伍建设的"核心"; 学校校长队伍建设(含校级管理人员),这是 区域教育队伍建设的"关键";教育局机关干 部队伍建设,这是区域教育队伍建设的"痛 点"; 教研科研人员与区域骨干教师队伍建 设,这是区域教育队伍建设的"中坚";学校 中层干部和班主任队伍建设, 这是区域教育队 伍建设的"底盘";学校青年教师队伍建设, 这是区域教育队伍建设的"潜力"; 其他教师 队伍建设,这是区域教育队伍建设的"主 力";家长队伍建设,这是区域教育队伍建设 的"活力"与"增长点"。区域教育八支队伍 建设的优劣,是教育局长区域教育实践推动素

三是区域教育生态建设。教育局长是区域 教育生态的首席构建者和首席责任者。关于这 方面内容,笔者曾在其他文章中做过表达,在

我们应该对教育局长的学习、工作背景持 开放态度, 因为教育是社会公共治理的重要组 成部分,教育工作与其他社会公共治理工作有 共性和相通之处。但我们必须清楚地认识到, 教育是有明显特质的专业行为,教育局长应该 具有最为基本的教育专业素养, 否则, 教育就 不是教育了。

任、华东师范大学基础教育改革与发展研究所 教育局长专业发展研究中心主任)

建好县域人才储备库 激活教育提质新引擎

"教育强区先强师"系列报道

山东省潍坊市高密市打好教育提质"组合 拳",将校长、教师教育人才作为改革主体, 找准立足点、聚焦点、发力点,全方位激发教 育人才活力、能力、动力,塑造教育发展新动

立足储备年轻力量,焕发源头活力

一是广渠道引进人才。高密市委、市政府 专题研究教育人才队伍建设工作, 确定年度教 育人才补充方案。全市实施青优人才招聘,以 师范类高校应届毕业生、"双一流"建设高校 毕业生等为招聘重点,近5年招录新教师1912 名,占全市教师总数的21.73%;设立高层次 人才柔性引进通道和人才保障资金,柔性引进 12 名特级教师,形成"引进一个、带动一片" 的乘数效应;注重本土人才回归,实施"凤还 巢"教育人才回归工程、高密籍教师对调政 策,吸引了104名本土人才回高密任教。

二是宽视野发现人才。通过资格过渡、竞 争性选拔、基层党组织推荐等方式遴选教育人 才。对民意集中、业绩突出、表现优秀的人员 进行组织考察, 经局党组研究同意后, 纳入教 育人才库; 从学历层次、年龄结构、专业知识 等方面,遴选20名"80后"、30名"85后"、10名 "90后"作为人才培养重点,送到北京、青岛的名 校学习、锻炼。1988年出生的赵勇从北京学习 归来后,被组织大胆起用,担任高密三中校长, 成为全市最年轻的高中校长。

三是多角度识别人才。坚持平日考核和定

期考核相结合原则,突出重点工作、薄弱环 节、改革创新,强化跟进式考察;综合运用民 主测评、领导评鉴、业绩考核,多维度全方位 考核评价教育人才,形成"重在平时、跟踪测 评"良性考评机制;重点关注教育情怀、业绩 水平、发展潜力、群众公认四个维度, 找准选 培苗子, 选对选培路子, 因人施策、量身定做 成才培养计划。每年对聘期内的校长实行职级 制考核,结果作为职级评聘和干部调整的重要 依据。2021年, 柴沟中学教师仪名强职级考 核位列农村初中组第一,被提拔到城区名校立 新中学重用;姜庄小学教师韩素玉职级考核位 列农村小学第一,被提拔到东部新城经济开发 区小学重用。

着眼培育专家素养,提升育人能力

一是架梯台贯通化培养。系统设计教育人 才专业成长架构,实施教师"头雁"领航工 程、校长"六个一"培养工程;设计递进式培 育课程,实现分层分类贯通培养:担任校长职 务满一年且年度考核为合格及以上等次、学校 运转良好、形成初步学术成果, 即可认定为新 锐型校长,后期结合任职年限、办学业绩、专 业成长等情况依次晋升,形成了"新锐型、优 秀型、卓越型、领军型"教育人才阶梯式成长 的局面。目前已认定新锐校长41人、优秀校 长62人、卓越校长17人和领军校长6人。以 齐鲁名师名校长领航工作室、凤城名师名校长 领航工作室等105个工作室为平台,陈余彬等 齐鲁名校长以身示范,带领校长学员学习教育 教学新理念,推演学校管理新问题,助推6名 校长成为潍坊市新时代领军校长、63名教师成 为潍坊市新时代学科教育领军人才。同时,常 态化开设新任校长领导力工作坊、新调整校长 学习共同体,智慧众筹,共研共创,经验共 享,共同成长。

二是搭平台专业化学习。连续举办两届教 育高质量发展论坛,邀请专家学者与全市教育 人才进行开放式对话交流;举办首届高密市教 育年会,集中展示199项创新成果,优秀教育 人才围绕教学作业、课后服务课程等进行了 48场TED演讲。大力倡导全市教育人阅读教 育家书籍、学习教育家思想、追随教育家脚 步,并为教师阅读提供资源支持。先后遴选了 173名骨干人才到青岛、海南相关学校进行沉 浸式学本研修,以课程的力量推动"由教走向

学"的变革。 三是摆擂台揭榜挂帅。推出教师绩效工资 改革、职称竞聘、名师培养培训等15个教育 深层次改革课题,广撒"英雄帖",鼓励学校 自下而上主动申请、揭榜自主试点, 机关业务 科室政策指导。揭榜制项目实行月展示、季评 价、年总评制度,好的案例及时面向全市推 广。同时建立"守擂攻擂"机制,对没有纳入 揭榜挂帅项目的学校预留复活窗口, 允许有条 件、有意愿的学校校长参加"攻擂",在比一 比、赛一赛的过程中,展示治校育人的新招、 硬招、实招。在揭榜制激励性措施的推动下, 基层学校创新活力迸发,56所揭榜学校在教师 岗位目标考核等改革领域取得了新突破,32所 学校获评市级以上荣誉。

厚植教育发展势能,激发内生动力

一是评优树先引领教师。统筹设立14个 表扬性项目、11个即时奖励项目,坚持师德第 一标准、学生主体推荐、教学业绩导向等原则 遴选优秀典型人物。连续3年在教师节期间, 以"最美园丁""我最爱戴的教师""我心目中

的好老师"等为主题举行颁奖典礼;面向全市 学生、家长、教师传播推介优秀教育典型人 物,引领广大教师见贤思齐,形成尊师重教的 社会风尚。3年来,全市先后有1678人获得 高密市级荣誉,338人取得潍坊市级荣誉。开 发区教师单美华、李济远夫妇作为乡村教育 的代表,成立公益性"宝德书院",10年间免 费为1000余名儿童提供课后服务,单美华家 庭获评首届"全国文明家庭",受到习近平总 书记的亲切接见,被评为潍坊市新时代教育

二是交流轮岗发展教师。建立"编制部门 管编制总量、人社部门管岗位总量、教育部门 管编制岗位统筹使用"的运行机制,按照"按 学生数量设岗、三轮竞聘上岗、合同约束管 理"的原则,组织教师城乡跨校竞聘1140 人次,157名农村富余教师到城区学校任教, 充分挖掘了现有教师内部潜力。落实"高借低 用""贯通使用"等专业技术岗位新政策,3年 来使用专业技术岗位5934个,其中副高级岗 位1307个、正高级岗位34个,教育人才获得 感显著增强。

三是绩效激励保障教师。以"新建学校试 点、全市稳妥跟进"为路径,推进经费包干到 校,"一校一案"二次分配。高密市知行学校 作为新建学校,将其公办义务教育学校生均绩 效工资增量、班级管理团队激励机制经费等增 量资金与公用经费共同打包,构建起"多劳多 得、优劳优酬"的薪酬分配制度。深化公办高 中教师校内绩效激励机制,通过调整校内绩效 额度、落实工会福利费等方式, 使高中教师新 增绩效工资年人均达到1万元左右, 高三教师 不低于1.5万元,高中教师干劲十足。

(作者系山东省潍坊市高密市教育和体育 局党组书记、局长)

理等举措,提高广大学生实践能力,激发社 会责任感,厚植乡土情结和家国情怀。目 前,该市共建成省级研学实践基地(营地 20家,市级研学实践基地(营地)103家。 突出广度,联动建设研学实践基地 随着"双减"政策落实,青少年学生周末及

丽水市地处浙江西南山区,有"最后的

江南秘境"之称,所辖9县(市、区)均为革

命老区。依托自然、人文、革命传统等方面

的资源,结合"双减"工作的深入开展,该市

大力推进青少年研学基地建设,通过开发

研学课程、组织研学实践、数字赋能研学管

节假日休息时间得到了保证。丽水市立足 本地红色、绿色等地方特色资源和传统文 化,由教育、文化、旅游、科协、自然资源等 9个部门协作,紧扣农林植保、食品安全、 文博科普、科技体验、生物多样性等主题创 办青少年研学实践基地。 在充分发挥政府部门职能的基础上,

丽水市结合浙江省"千家基地拓研学、千 名专家进校园"助力"双减"科普专项行 动,鼓励社会团体和企业申报创办研学实 践基地。该市华东药用植物园、鱼跃1919 文化产业园等11家单位充分发挥产业特 色,完善育人功能,创办研学实践基地。丽 水市实验学校充分利用当地红色教育基 地,开展"党史少年说"专题研学活动, 该校130多名学生利用周末和假期走访了 全市9个县(市、区)40多处红色遗 址,接受革命传统教育,并以宣讲的方式 将研学所思所悟分享到社区、敬老院、儿 童福利院等场所,大大提升了研学效果。

得益于"跨地区教育共同体建设"这 一2022年浙江省政府民生实事项目,丽水 市将研学实践也纳入跨市教育共同体建设 事项。今年3月,该市遂昌县应村乡中心 小学等10所跨市教育共同体结对,学校师 生分别到诸暨市大侣小学、湖州市凤凰小 学等开展了为期3天的研学实践。他们走 进开源硬件实验室、物联传感实验室、中国 湖笔博物馆等市外研学场馆,突破了本地 研学资源的局限,实现优势互补。

突出深度,整编开发研学实践课程。 丽水市教育局将"绿谷知行·实践"纳入 该市"绿谷"系列六大中小学活动品牌, 中小学校教学计划,与学校课程、学生学 习、综合实践活动课程安排相结合,每学 期组织安排1一2次外出研学实践活动。 各研学基地(营地)根据特色主题、功能 开发和育人价值,结合不同学段研学实践 目标定位,有针对性地开发自然、历史、地 理、科技、人文、体验等多种类型的研学实践 活动课程,并打造出区域示范性研学旅行精 品路线15条。如该市遂昌县王村口镇中心 小学结合刘英、粟裕等革命前辈在当地开展 游击战所留下的诸多故事和遗址,开发出了 "红色古镇王村口"研学实践活动课程。学 生们在研学活动中,可以通过聆听英烈故 事、搬运红军粮、翻阅红军墙、制作红军餐、 重走红军路、评选研学标兵等活动,丰富研 学体验,促进青少年德智体美劳全面发展。

儿童的健康成长,需要全社会共同关 注。丽水市先后邀请中国科学院院士何鸣 元、都有为,中国工程院院士贲德及中科院 老科学家科普演讲团专家,到全市各中小学 作科普报告,在学生们心中点亮科学之光。 其中,何鸣元院士还在丽水市设立院士科普 基地,指导研学课程开发和活动开展。

突出效度,搭建共享研学数字平台。 为方便广大师生、家长参与研学活动,丽水 市教育局搭建"浙里校外实践·绿谷知行" 研学实践平台,将省、市、县三级研学基地 和营地基本信息上传至平台,实现研学资 源信息共享。通过在平台上开通附近推 荐、场馆预约、线上导学、热度排行等模块, 为师生、家长组织研学活动与开展拓展实 践提供便利服务和资讯。在平台设置"绿 谷知行分",将研学实践开展情况纳入中小 学生综合素质评价,通过研学打卡、积分汇 算、评价管理等方式,激励广大学生参与研 学实践活动。3月16日,该平台在"2023 国际数字教育大会"上亮相设展,并在省内 部分地市试点运用。

为解决部分农村和山区学校科技场馆 缺失、科普资源不足的问题,该市教育、科 协等部门联合推出"科普大篷车进校园"活 动,各地各校可通过平台预约为学生送科 普上门。此外,丽水市科技馆等多家科普 类研学基地还与当地中小学开展馆校合 作,举办科普研学活动,推动科普知识走近 学生,启迪科学智慧。

(作者单位系浙江省丽水市教育局)