

党建要论

# 严明党的政治纪律的三个维度

周玲



视觉中国 供图

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》)指出:坚持党的领导首先要旗帜鲜明讲政治,保证全党服从中央。为此,《决议》强调要严明党的政治纪律和政治规矩,带动各项纪律全面严起来。党的纪律是多方面的,但政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律,遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的重要基础。

## 严明党的政治纪律要以问题为导向

敢于直面问题,勇于自我革命,是中国共产党区别于其他政党的显著标志,党中央严明政治纪律的明确要求就是直面问题解决问题。习近平总书记指出:加强党的纪律建设,针对现阶段党纪存在的主要问题,更加强调政治纪律和政治规矩。毋庸置疑,严明党的政治纪律必然要以问题为导向,其核心和本质是坚持党的集中统一领导。以问题为导向是加强党的纪律建设的动力。党的政治纪律不是为了建设而建设,而是为了发现问题、正视问题、解决问题,严明党的政治纪律只有始终坚持以问题为导向,才不会流于形式。改革开放后,出现了七个有之的问题。《决议》指出:七个有之的问题严重影响党的形象和威信,严重损害党群干群关系,引起广大党员、干部、群众强烈不满和义愤。正确认识、解决这些问题,是严明党的政治纪律的新动力、新重点。只有始终保持问题意识、危机意识,党员干部才不会有一阵风、雨过天晴的想法,才会有歇歇脚的想法,才会以高度责任感与使命感推动党风廉政建设取得新成效。

主要问题决定了严明党的政治纪律的主要内容。中国共产党不同历史阶段的政治纪律侧重点是不同的。新中国成立后,执政环境下党的建设面临着严峻的挑战,这一时期党的政治纪律特别强调贯彻党的群众路线,发扬党内民主,保持党的纯洁性。改革开放以后,党的政治纪律围绕团结和统一问题进一步加强。党的十八大以来,党的政治纪律逐渐走向制度化。面对四种危险、四大考验,习近平总书记提出了遵守政治纪律和政治规矩的五个必须,还多次强调增强四个意识、做到两个维护。党中央在严肃查处各级各类违法乱纪、改善党

高校纪检监察部门应牢牢抓住监督这个基本职责、第一职责,精准监督、创新监督,在推进高校治理体系和治理能力现代化过程中,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

风政风的基础上,抓好党内法规和党内监督制度建设,力求巩固成果,形成严明政治纪律的长效机制,其核心就是要维护党中央权威、坚持党的集中统一领导。解决现实问题是严明党的政治纪律的出发点。党的十八大以来,政治纪律之所以被提到空前的高度,一方面因为部分党员干部政治意识淡薄、政治言行不规范,是党面内的重要问题;另一方面是因为对廉洁纪律、群众纪律等任何一种纪律的违背,本质上都是违背了政治纪律,以政治纪律为抓手,也就挖出了这些违法乱纪行为的根源,能够让政治纪律针对性更强、效率更高。党的建设的实践证明,首抓政治纪律是正确而有效的,这就启示我们,在党的建设过程中要始终以问题为导向,始终抓主要矛盾,以解决问题为目的,从而推动党的建设有方向、有落实、有实效。

## 坚持党内监督和人民群众监督相结合

《决议》指出:腐败是党长期执政的最大威胁,反腐败是一场输不起也决不能输的重大政治斗争,不得罪成百上千的腐败分子,就要得罪十四亿人民,必须把权力关进制度的笼子里,依纪依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力。严明党的政治纪律,要坚持把党内监督和人民群众监督相结合。把党内监督和人民群众监督有机结合起来,有利于消除监督死角、盲区,及时发现、解决党内突出问题,提高拒腐防变和抵御风险能力。要坚持党内监督为主导,搞好

党内监督。一是要激发各级纪委积极履职的动力,进一步强化对各级党委的监督。《中国共产党党内监督条例》增强了纪委对同级党委的监督,有利于纪委履职。同时需要紧抓巡视利剑,以督促关键少数,严守政治纪律和政治规矩。二是要进一步推动党内监督制度落到实处。制定制度本意在于落实,制度的权威也源于实效。只有切实落实各项党内监督制度,党内监督才能为广大党员干部所重视,并随着实践不断完善。三是要进一步强化责任追究制度,对破坏党内监督制度、消极履职等行为严加惩处。不断提高破坏党内监督制度的代价,使纪律、高压线真正通上高压电,让纪律观念和规矩意识在党员干部心中牢牢扎根。

要用好雪亮眼睛,发挥人民群众监督作用。习近平总书记指出:党的根本宗旨是全心全意为人民服务,那么,接受组织和人民监督,就天经地义。加强和完善人民群众监督,一是构建有效的法律及制度,对人民群众的监督权给予充分的保障;二是培养和提高人民群众的监督参与意识;三是党内监督也要以群众监督为基础。

要完善党和国家监督体系,促进党内监督和群众监督相结合。只有让人民群众更多地参与监督、评判管党治党和党的建设,和全党同志一起筑牢制度的笼子,才能让权力在阳光下运行。让人民来评判党员干部的遵规守纪情况,由群众来检举党员干部的违规违纪言行,开启全天候、探照灯,让隐身人无处藏身,让微腐败无所遁形,才能发展积极健康的党内政治文化,营造风清气正

党内政治生态。

## 坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相结合

严明党的政治纪律既要抓关键少数,也要管绝大多数,将重点治理和普遍教育结合起来。

要突出抓住关键少数。习近平总书记要求党员领导干部严格按照党章规定的必须具备的六项基本条件,提高自身素质和能力,经常检查和弥补自身不足。要通过常态化的巡视监督,督促各级党组织和党员领导干部严格执行党章、党内政治生活若干准则、纪律处分条例等党纪法规,及时发现和纠正各种违反政治纪律的行为和倾向,查处违背党的路线方针政策、破坏党的集中统一领导问题,清除两面人,保证全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

要管好绝大多数。中国共产党的党员人数9600多万,每一位党员的政治言行都会影响党的形象,只有让每一位党员都能够有信仰、守纪律、有担当,党风廉政建设才会巩固,党的建设的成果才会更多反映在社会风气上。纪律是强制性的,但执行要靠党员的自觉,这是纪律建设的辩证法。习近平总书记强调,党的各级组织要加强对党员、干部遵守政治纪律的教育。纪律教育的首要方面,就是要求党员自身加强学习,打牢严守政治纪律的思想根基。

抓关键少数和管住绝大多数都是严明党的政治纪律的重要内容,但是方法有所不同,抓关键少数主要在于抓监督,而管住绝大多数重点在于抓教育。领导干部一旦违纪违法,对党风政风的影响是巨大的,必须严肃惩处,而对普通党员干部要以教育引导为主,要丰富执纪手段,细化违纪规定,对于造成后果较轻、影响不大的违纪党员,要以认识错误、改正错误为目的,推动形成积极向上、生动活泼的党内氛围。

总之,站在实现第二个百年奋斗目标的新起点上,我们要发扬党的自我革命精神,严明党的政治纪律,坚持全面从严治党,坚定不移推进新时代党的建设新的伟大工程,确保党在实现中华民族伟大复兴的历史进程中始终成为坚强领导核心。

(作者系杭州师范大学马克思主义学院教授)

高校治理体系和治理能力现代化,是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。高校纪检监察部门应牢牢抓住监督这个基本职责、第一职责,精准监督、创新监督,在推进高校治理体系和治理能力现代化过程中,充分发挥监督保障执行、促进完善发展的作用。

华东理工大学纪委立足工作实际,坚持稳中求进工作总基调,将定位向监督聚焦、责任向监督压实、力量向监督倾斜,突出抓好政治监督,做实做细日常监督,为学校治理体系和治理能力现代化提供坚强纪律保障。

## 以政治建设为统领,做精做准政治监督

习近平总书记强调,要以强有力的政治监督,确保党中央重大决策部署贯彻落实到位。做精做准政治监督,是高校落实两个维护的具体体现,也是推进高校治理体系和治理能力现代化的必然要求。学校纪委围绕落实立德树人根本任务、疫情防控等中央决策部署,注重发挥协同联动效应,推进政治监督具体化、精准化、常态化。

一是抓牢顶层设计,画好一张作战图。学校纪委制定监督贯彻落实上级和学校党政重大决策部署情况任务清单,细化监督观测点,明确责任部门,具体举措和完成时限,对纳入监督清单的每项工作进行跟踪督办,随时掌握进展情况,对推进缓慢事项加大督查力度,确保任务落实到位。对监督清单实行台账式管理,动态更新、对账销号。

二是抓准重点事项,画好一份监督函。学校纪委坚持监督定位,向某项具体工作的牵头责任部门发放监督函,明确告知监督内容、方式、原则、要求,而被监督对象则按照监督函要求,及时邀请材料人员列席相关会议,将有关工作材料同步抄报纪委,纪委再持续跟踪进度,及时提醒,形成闭环管理。监督与被监督双方在此过程中共同努力、形成合力,推动上级决策部署落实到位。

三是抓实责任担当,用好一纸问责书。学校纪委坚持精准问责,规范问责、严肃问责、慎重问责理念,认真履行全面从严治党监督专责,协助党委落实主体责任,督促党委工作部门依据职能履行监督职责,形成问责合力,推动全面从严治党向纵深发展。

## 以重点领域为突破,做实做细日常监督

习近平总书记强调,强化党内监督,重在日常,贵在恒。学校纪委在持续深化三转的基础上,精准运用监督执纪四种形态,推动日常监督工作向主动监督、靠前监督转变。

一是规范权力运行,主动靠前监督。首先是深化风险防控,当好护航员。治理的核心要素是规范权力运行,学校纪委致力于从源头上预防腐败和廉政风险,提高权力运行科学化、制度化水平。制定《关于加强廉政风险防控工作的实施意见》,召开工作推进会,赴二级单位开展调研,督促指导二级单位深入排查廉政风险点,在此基础上明确了风险等级,制定了防控措施。其次是坚持抓早抓小,当好啄木鸟。坚持做好各类招生、考试、基建、采购、后勤、资产等监督工作,通过列席会议、开展警示教育、现场不定期抽查等方式,加大监督力度,提升监督精度。注重运用第一种形态,把谈心谈话作为开展日常监督的一个有力抓手,有效传导全面从严治党信号压力。同时特别注重对话对象的回访,消除思想包袱。

二是搭建两个平台,延伸监督触角。首先是开展清风咖啡,创新监督渠道。以一杯咖啡搭建交流平台,以问题为导向,以防范廉政风险为目标,加强分析研判,聚焦重点领域和关键环节,开展思想政治工作的方法与相关职能部门负责同志开展交流研讨和集体研判,发挥各类治理主体优势,共同查找风险点,提出防控措施。其次是完善一网一微,强化廉政教育。上线华理纪检监察微信公众号,与已有的党风廉政建设网共同构成一网一微,廉政宣传教育平台,全力做好新形势下廉政宣传教育工作,加强学校廉政文化建设和提升学校廉洁文化影响力,推动党员干部进行思想革命。

三是完善监督网络,推进贯通协同。在纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督四个全覆盖网络搭建形成的基础上,积极探索四个监督有效衔接的方法和途径,完善四个监督力量互补、信息互通、成果共享机制,切实提升监督整体效能。首先是深化纪律监督和监察监督,严格执纪问责。完善信访举报、问题线索处置等工作规定,保障监督执纪工作的规范性、精准性、有效性和科学性。建立信访月报制度,每月向学校党政主要领导和纪委书记呈报当月信访情况,积极开展接待信访工作,晴雨表和观察哨作用,协助党委对学校政治生态进

# 为高校治理现代化提供纪律保障

柴华  
沈志超

行研判分析决策,掌握群众反映强烈的突出问题。规范用好提醒谈话、诫勉谈话等措施,对苗头性、倾向性问题,做到早发现、早提醒、早处置。坚持严管和厚爱相结合,对经谈话函询认定反映不实的问题线索,向被反映干部下发《采信通知书》,激励干部积极担当作为。对信访处理中发现的学校和二级单位管党治党存在薄弱环节、管理不到位、制度不健全等方面问题,及时发出《纪检监察工作建议书》,提出整改建议和要求,督促建章立制,提高管理水平。其次是优化派驻监督,持续精准发力。2018年,学校向后勤、产业系统派驻专职纪检员,试点重点领域派驻工作。2019年初,派驻监督领域扩大至基建、采购,由派驻专职纪检员采取一拖二形式开展监督。派驻监督始终以政治监督为统领,以派驻单位领导班子成员特别是一把手为重点,加强对落实管党治党责任、执行党的路线方针政策、个人廉洁自律等情况的监督,定期研判驻在部门政治生态,对履职用权、廉洁从政、选人用人等提出建议并督促抓好落实,充分发挥派的权威、驻的优势,派驻监督探照灯作用逐渐凸显。再其次是强化巡察监督,促进贯通融合。学校纪委积极协助党委开展校内巡察工作。巡察前,纪检监察部门及时将被巡察单位有关情况向巡察组进行通报。巡察中,及时与巡察工作办公室就有关问题交换意见。巡察后,依规依纪处置巡察移交问题线索,及时督促被巡单位完成问题整改。

## 学校治理体系和治理能力现代化稳步提升

通过强化政治监督和日常监督,学校治理体系和治理能力现代化稳步提升。一是治理架构层级更加明晰。党委领导下的校长负责制不断深化,学校各级各类决策机构的职权边界和议事规则不断明确,学校决策的科学化、民主化和法治化水平不断加强。二是治理制度体系更加完善。学校以章程为统领,教学、科研、人才、后勤、资产、基建等内部治理结构的具体制度不断构建,具有学校特色的治理制度体系逐渐形成,制度执行的有效性不断增强。三是治理监督机制更加健全。以院系为主的校院两级管理体制不断深化,院系监督管理主体责任充分发挥,学校纪检、组织、巡察、人事、财务、审计等机构协同发力,学校行政权力、学术权力运行进一步公开透明。

迈入新时代,踏上新征程,华东理工大学纪委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟两个确立的决定性意义,不断增强四个意识,坚定四个自信,坚决做到两个维护,协助党委不断完善全面从严治党体系,把严的基调长期坚持下去,以纪检监察工作高质量发展助推推学校事业高质量发展,不断推进学校治理体系和治理能力现代化。(柴华系华东理工大学纪委委员,沈志超系华东理工大学纪委副书记、纪委书记)

党建思考

# 深刻把握党的自我革命战略思想

王宁宁

勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志,是党跳出治乱兴衰的历史周期率、历经百年沧桑更加充满活力的成功秘诀。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央根据新时代的形势与任务,提出了党的自我革命的政治命题,并在全面从严治党伟大实践中不断丰富和发展,形成了党的自我革命的战略思想。从党的十八大以后提出勇于自我革命重要命题,到2016年7月庆祝中国共产党成立95周年大会上将自我革命引入党的建设领域,再到党的十九届六中全会深刻总结党的自我革命的历史经验,十九届中央纪委六次全会上系统阐述党的自我革命的精髓要义,我们党从是什么、为什么、怎么办等方面构建起自我革命的科学理论体系,为新时代全面从严治党向纵深发展指明了方向,明确了重点,规划了路径。

党的自我革命的基本内涵是着力解决党自身存在的突出问题,自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。马克思主义经典文本中,革命是二元叙事,是主体对客体的根本性变革。习近平总书记指出:在当今中国,没有大于中国共产党的政治力量或其他什么力量。办好中国的事情关键在党,关键在党要管党、从严治党。在长期执政的历史条件下,管党治党关键还得靠我们党自己。因此,自我革命是主客一体的,主体是中国共产党,客体是党自身存在的突出问题。习近平总书记结合自身经历的自我革命时,引用了大量形象化的表述来勾勒

其斗争场景。党内问题的病因是杂质、毒素、毒菌、毒瘤等引发的腐化变质、顽瘴痼疾。这些突出问题损害党的先进性和纯洁性,影响党的创造力、凝聚力、战斗力,有的须下点猛药才行,对有病毒扩散风险的肿瘤还得动刀子,以猛药去疴,需要刮骨疗毒、壮士断腕的勇气等。在这些治疗方式中,有一点是始终不变的,中国共产党是医生,是行动主体,药是自己开的,刀把子在自己手中,手术是自己做的。因此,党的自我革命就是:以勇于自我革命精神打造和锤炼自己。

自我革命的目的是跳出历史周期率,建设好长期执政的马克思主义政党,确保党不变质、不变色、不变味,确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的进程中始终成为坚强领导核心。长期执政的马克思主义政党必须在自我革命中持续锻造。始终坚持真理、修正错误,敢于正视问题、克服缺点,勇于刮骨疗毒、去腐生肌,才能成为永远打不倒、压不垮的马克思主义政党。自身硬才好打铁,党的自我革命是伟大社会革命的强大动力。回顾党的历史,我们党总是在推动社会革命的同时,勇于推动自我革命。党的初心使命是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。党的百年奋斗成就辉煌,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。习近平总书记指出:党领导人民已经取得举世瞩目的成就,我们完全有理由因此而自豪,但我们自豪而不自满,决不会躺在过去的功劳簿上。勇于推动自我革

命,建设好马克思主义政党,才能在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,始终引领和保障中国特色社会主义巍巍巨轮行稳致远。

自我革命的勇气和底气来源于党的初心使命。不私,而天下自公。我们党之所以有自我革命的勇气,是因为党除了国家、民族、人民的利益,没有任何自己的特殊利益。立党为公,才能不掩饰缺点、不回避问题、不文过饰非,才能谋根本、谋大利。不受任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益左右,才能从党的性质和根本宗旨出发,克服缺点、纠正错误,与人民休戚与共、生死相依,是我们党坚持自我革命的底气。对人民充满感情,才是自己开的刀,把子在自己手中,着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题。

自我革命在新时代的伟大实践是全面从严治党。坚持自我革命是党在百年奋斗中总结的重要历史经验。在党史上,经常地进行党内集中教育、开展批评与自我批评、整风运动等方式都是自我革命的生动实践。党的十八大以来,面对党内存在的各种突出

问题,以习近平同志为核心的党中央作出全面从严治党的战略部署,推进新时代党的自我革命的伟大实践,开辟了百年大党自我革命的新境界。全面从严治党是一套自我革命的组合拳,既有传统的主题教育、组织生活等,也有铁腕高压惩腐肃纪;既有党的建设总体布局,也有小切口的专项整治。全面从严治党,基础在全面,关键在重要,要害在治,反腐败是治的重要内容。习近平总书记强调,我们党作为百年大党,要永葆先进性和纯洁性、永葆生机活力,必须一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争。全面从严治党,必须坚持和加强党的全面领导。党的全面领导,对党的自我革命具有决定性意义。经过全面从严治党伟大实践,党的自我革命形成了宝贵经验,也必须在政治建设、思想建设、作风建设、反腐败、组织建设、制度建设等方面重点突破、系统发力,持续推进伟大自我革命。

坚持自我革命,要发扬党员干部的自我革命精神。战略确定以后,干部就是决定性因素。习近平总书记指出:党员是党的肌体的细胞。党的自我革命最终要靠党员、各级领导干部永葆自我革命精神来推进。全党同志要始终牢记,越是长期执政,越是成就辉煌,越要坚持不懈把全面从严治党向纵深推进,以强党兴党走好第二个百年奋斗目标的伟大征程,为党和人民争取更大光荣。(作者系单位苏州大学社会发展学院)