

党建探究

# 新时代政治协商工作的基本遵循

## ——《中国共产党政治协商工作条例》解读

段磊 熊娜

2022年6月13日,中共中央发布《中国共产党政治协商工作条例》(以下简称《条例》)。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着力于加强党对政治协商工作的全面领导,是党中央专门规范政治协商工作的第一部党内法规,为新时代政治协商工作提供了基本遵循,具有重大而深远的意义。

首先,《条例》以党内法规这一基本形式对党领导新时代政治协商工作进行全局性制度安排,是提高党领导政治协商工作制度化、法治化水平的集中体现,是坚持和发展中国特色社会主义基本政治制度的题中应有之义。其次,政治协商工作事关全过程人民民主、新型政党制度的发展和完善,事关第二个百年奋斗目标的实现,《条例》的制定和出台有利于从制度上保障政治协商工作始终正确发展方向,提高政治协商工作的科学化制度化规范化水平。最后,出台《条例》是党中央加强新时代党的领导法规建设的重要举措,《条例》将与《中国共产党统一战线工作条例》《社会主义学院工作条例》等统一战线工作领域的法规制度形成合力,为巩固和发展最广泛的爱国统一战线提供坚强制度保证。

政治协商工作是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要组成部分,是社会主义协商民主的重要形式,是党执政兴国、维护党和国家长治久安的重要利器。中国特色社会主义进入新时代以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视政治协商工作,就政治协商工作作出一系列重要指示批示,开拓了党领导政治协商工作新局面。《条例》的出台是适应政治协商工作新形势、新任务,更好发挥党内法规制度优势,提升政治协商效能的需要。《条例》在科学认识和全面把握政治协商工作性质、发展规律的基础上,系统地总结、反映和提炼多年来党领导政治协商工作的实践成果和有益经验,将党领导下的政治协商工作的总体要求、体制机制细化为实体性、程序性规定,从制度安排上把坚持和加强党的全面领导落实到政治协商工作的各个方面、各个环节,实现有章可循、有规可依。

《条例》的制定坚持把中央要求、群众期盼、实际需要、新鲜经验结合起来,以加强党对政治协商工作的全面领导为主线,以搭建党领导政治协商工作的体制架构为重点,注重落实领导主体具体化、职责清单

化、工作运行机制化等相关要求,聚焦于解决领导原则、领导主体、领导内容、领导方式等党领导政治协商工作的系列重大问题,形成八章、三十一条的框架结构。

第一,规定开展政治协商工作的重要问题。《条例》第一章从制定目的、战略定位、基本方式、指导思想、基本原则等重要问题出发,对政治协商工作作出整体性规定。政治协商工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想、关于加强和改进人民政协工作的重要思想。根据长期实践经验,《条例》明确了政治协商的重要地位,明确了政治协商的基本方式包括中国共产党同各民主党派、无党派人士直接开展的协商,以及在人民政协同各民主党派和各界代表人士开展的协商两大类。《条例》确定了政治协商工作必须坚持党的全面领导,坚持围绕中心、服务大局,坚持发扬民主、坦诚协商,坚持政治引领、凝聚共识的基本原则,致力于发展通力合作、团结和谐的新型政党关系,促进科学决策、民主决策。

第二,规定党对政治协商工作的领导体制。《条例》第二、三章对党领导政治协商工作体制作出全面规定。一是明确政治协商工作的领导主体及其职责,构建中央统筹、各方落实、分工负责、合力推进的责任体系:党中央对政治协商工作实行集中统一领导,负责顶层设计,把握政治协商的政治方向;地方党委贯彻落实党中央关于政治协商工作的方针政策和决策部署,在做好上下衔接的同时对本地区政治协商工作负责,支持协商机构、人员做好政治协商工作;各级党委统战部履行推动落实、协调配合等职责;政协党组履行开展人民政协政治协商工作、加强政协委员会队伍建设、完成其他任务等职责。二是明确政治协商工作的对象,构建覆盖各民主党派和各界代表人士的工作网络。《条例》规定政党协商的对象是民主党派、无党派人士,工商联应邀参加政党协商;人民政协政治协商的对象是参加政协的各有关方面,包括民主党派、无党派人士、人民团体以及其他各界代表人士。三是明确政治协商工作的主要内容,构建以党和国家大政方针、经济社会发展重大问题等为核心开展政治协商的履职要求。《条例》规定政党协商的主要内容包括党的重要文件的制定

与修改,重要法律法规的制定与修改建议,关系国民经济和社会发展的有关重大问题,人大常委会、政府等的换届建议人选,关系统一战线和多党合作的重大问题等。人民政协政治协商的主要内容包括列入政协全体会议议程的重要事项、国家方针政策和地方重要举措以及有关统一战线的重要问题等。

第三,规定党领导政治协商工作的运行机制。《条例》第四、五、六章分别对活动筹备、活动开展、成果运用和反馈三个政治协商工作的关键环节进行规范,明确了各个环节的权力运行、程序展开和内容要求。第七章则对党领导政治协商保障机制有关问题作出规定。一是活动筹备方面,《条例》规定各级党委应加强对政治协商活动的研究部署,统筹安排政党协商和人民政协政治协商,明确了党委办公厅(室)会同党委统战部提出政党协商年度计划、政协党组提出年度协商议题安排的权限,并对相关计划安排的形成过程、研究论证、审议决定、推动落实等事项提出原则性要求。二是活动开展方面,《条例》提出了营造宽松民主和谐的协商氛围的要求,并分别对政党协商、人民政协政治协商提出不同的活动形式要求。三是成果运用和反馈方面,《条例》规定了各级党委、党委办公厅(室)会同党委统战部、政协党组在运用和反馈政治协商成果方面的具体责任,要求建立健全政治协商成果运用和反馈制度。四是保障机制方面,《条例》规定在各级党委统筹协调负责的前提下,党委及其有关部门、政府、企事业单位党组(党委)等应当通过完善工作联系机制、创造参加政治协商的有利条件等方式为政治协商工作的开展提供必要保障。

法与时转则治,治与世宜则有功。在新时代充分发挥政治协商工作的积极作用,既要坚持过去行之有效的经验做法,又要结合新的形势与特点,适时制定出台具体规章制度。《条例》正是对新时代政治协商工作新要求作出的制度回应,为当前和今后一个时期党领导政治协商工作的具体落实提出刚性要求,开启新时代政治协商工作的新里程。贯彻落实《条例》精神,做好新时代政治协商工作,有助于寻求中国共产党与各民主党派、各界代表人士之间的共同目标,以最大公约数画出最大同心圆,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。(作者单位系武汉大学党内法规研究中心)

大别山精神是中国共产党领导中国人民在追求民族独立、人民解放的过程中孕育出的精神品质,是中国共产党人精神谱系的重要组成部分。青年时期是培育和践行社会主义核心价值观的重要时期,坚持用大别山精神滋养青年党员,有助于青年党员弘扬革命传统、传承红色基因,成长为堪当民族复兴重任的时代新人。

第一,弘扬大别山精神,引领青年党员坚定信念。大别山区是28年红旗不倒、22年革命武装斗争不断的革命老区,经历了各个时期的革命斗争活动,留下了家家有红军、户户有烈士、山山埋忠骨、岭岭皆丰碑的佳话。徐向前在回顾这段历史时曾说:“经过党长期培养和长期革命斗争锻炼的干部、战士和人民群众,对党、对共产主义事业具有无限的忠诚和坚定的信心,表现出伟大的革命英雄主义气概。党的十八年以来,习近平总书记高度重视青年理想信念教育,多次强调要引导和帮助青少年扣好人生第一粒扣子。可以说,有了坚定理想信念,就有了奋斗目标,就有了战胜千难万险的志气、勇气和毅力。青年党建工作要从大别山精神中汲取红色力量,运用相关历史事件、人物故事所内含的价值观念、行为准则、道德情操等内化于心、外化于行。

第二,弘扬大别山精神,引领青年党员胸怀全局。胸怀全局,就是善于用全局意识和长远眼光观察形势、分析问题,自觉做到正确认识大局、自觉服从大局、坚决维护大局。在革命紧要关头,大别山军民用自己的牺牲为全局的胜利创造了条件。当年,当解放战争即将进入战略反攻阶段时,为打破国民党军队对陕北革命根据地的封锁,刘邓大军遵照中央军委指示,克服重重困难,千里跃进大别山,实现了中央的战略部署。在敌我实力悬殊的情况下,刘邓大军凭借强烈的大局意识和责任担当,激发了强大的战斗力、凝聚力和号召力。历史是最好的教科书,正反两方面的历史经验启示我们,要不断增强大局意识,识大体、顾大局,才能有大作为。青年党员的大局意识不会自动养成,需要从对马克思主义的理论认同和中国特色社会主义实践中得到涵养大局意识的力量。青年党建工作要教育引导青年党员正确处理大我和小我的关系,以党和国家事业为重,以人民根本利益为重,做到个人利益服从集体利益、局部利益服从全局利益,在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护,同时能够在生活、学习中主动帮助同伴,使自己所在的集体牢固树立大局意识,形成立场坚定、信念牢固的集体精神。

第三,弘扬大别山精神,砥砺青年党员团结一心。团结就是力量,团结一心是我们党的优良传统和独特优势。面对国民党军队的会剿、围剿、清剿、扫荡,大别山军民始终做到了众志成城、

# 大别山精神滋养青年内心世界

青年党建

同舟共济。刘邓大军始终把人民放在心中最高位置,坚持全心全意为人民服务的宗旨,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,让革命军队拥有不竭的力量之源,为壮大军队、夺取胜利奠定了坚实基础。没有人民团结,就没有社会安宁,就没有国家的现代化事业。学校内部的团结广泛存在于学生的宿舍、班级、社团、网络等组织。青年党建工作要通过讲故事、播视频等喜闻乐见的方式,引导青年党员厚植爱国情怀,增强历史责任感与使命感,在各级团队建设中做标兵,与身边同学团结一心,为学校、社会、国家作出应有贡献。

第四,弘扬大别山精神,激励青年党员勇当先锋。勇当先锋是大别山精神的重要品质,凝结着大别山军民英勇当先、积极进取的精神。在血腥屠杀和白色恐怖中,大别山人民始终保持着勇当先锋的大无畏精神,不仅积极为革命队伍侦察敌情、送粮送衣、送医送药、救治伤员、传递情报,还积极把家人送去参军。他们发扬要革命不要钱、不要家、不要命的一要三不要精神和图穷匕现、不图名、不图利的一图两不图精神,把最后一块布、最后一碗米、最后一个儿子交给红军,交给共产党。数十万大别山儿女前赴后继,为中国革命的胜利作出了巨大牺牲和贡献。面对威逼利诱,大别山军民永葆革命本色,始终做到矢志不渝守初心,使得党的组织不散,革命红旗始终高高飘扬。青年是引领风潮之先的社会力量,一个民族的文明素养很大程度上体现在青年一代的道德水准和精神风貌上。习近平总书记号召新时代中国青年锤炼品德修为,强调青年要把正确的道德认知、自觉的道德养成、积极的道德实践紧密结合起来,不断修身立德,打牢道德根基,在人生道路上走得更正、走得更远。倡导良好社会风气,青年党员要勇做排头兵,青年党组织更要一马当先。当前,多样化的志愿服务、丰富的实习实践活动等为青年党员增强社会责任感搭建了有效平台,青年党员中涌现出一大批锐意创新、勇于担当、无私奉献的先进典型。但一些学生出现拜金主义、享乐主义、极端个人主义的思想,世界观、人生观、价值观在一定程度上产生扭曲的现象也值得我们注意。青年党建工作必须发扬革命先烈的优良作风,引导青年党员做同辈的楷模,提高思想觉悟、道德水准、文明素养,带动更多青年学生砥砺前行,推动形成积极健康的良好风气。青年党员要主动适应新使命新任务新要求,养成良好的道德品质,涵养诚挚的为民情怀,自觉把个人理想追求融入国家和民族的事业,在知行合一中主动担当作为,团结一心、努力拼搏,为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献青春力量。

(作者单位系广州番禺职业技术学院,本文系广东省广州市教育科学规划年度课题[201912030]成果)

## 编者按

在党的二十大即将召开之际,本报面向全国大中小学、幼儿园征集了一批优秀党建案例,这些优秀案例多角度展示了各级各类学校结合自身实际和特色创新党建工作的好经验、好做法。6月30日、7月7日,本版刊发了8所学校党建案例,引起强烈反响。

为继续加强学校党建工作,推进各级各类学校全面贯彻党的教育方针,保证社会主义办学方向,落实立德树人根本任务,办好人民满意的教育,本版继续刊发4所学校将党建与育人工作相结合的创新案例,敬请关注。

点评人: 本报记者 唐琪



## 中国人民大学教育学院2021级硕士生党支部:「1+5」打造学习型党支部

中国人民大学教育学院2021级硕士生党支部提出1+5支部工作法,以党建带学研,以学研促党建,着力打造学习型党支部。

1 指红色基因,传承红色基因的学习主线贯穿始终。2021级硕士生党支部自成立起便将“传承红色基因、赓续红色血脉”作为贯穿始终的1条学习主线,坚定不移听党话、跟党走,努力成长为堪当民族复兴重任的时代新人。

5 指利用五点动能,推进学习型支部建设。一是与时俱进的学习主题激发成员内在的学习动力。支部开展一系列专题党课、主题党课、联合党校、小组研讨、实践活动,做到了月月有安排、次次有主题。二是创新多样的学习形式展现知行合一学习活力。疫情造成线下上课困难时,支部采取“支部轮流领学+自主学习”的学习方式,利用“互联网+党建”的授课形式,保证疫情防控期间学习不中断。三是内外联动的学习活动创设党团共进学习氛围。支部多次邀请学校延河讲师团、学生党建促进会、博士生讲师团等联动开展党旗下的思政教育活动,共同学习党旗下的校史。积极联系兄弟高校、校友、博士生党支部、硕士生团支部等校外内团体开展联学联教,搭建朋辈学习平台,展现集体学习智慧。四是融合育人的学习体验发扬思政教育特色。支部着力打造特色思政品牌,充分发挥导师帮扶、前辈带教对于学生党员和入党积极分子的思想引领作用。五是充足灵活的学习时间保证全员全程学习效率。支部充分发挥民主精神,广泛征求大家意见,灵活安排学习时间,提升参与感和体验感。(张晓京 毕乐)

点评

中国人民大学教育学院2021级硕士生党支部向英雄学习、向前辈学习、向榜样学习,从党史中传承共产党人的精神、从校史中感悟红色基因的力量、从院史中领悟教书育人的使命。丰富多样的学习形式、朋辈互助的学习氛围、充足灵活的学习时间等,确保了学习效果,打造了一支学习型党支部。

## 山西农业大学农学院党委:坚守「五心」培养知农爱农人才

山西农业大学农学院党委坚守“五心”,打造以传承红色基因、激发青春能量、担当兴农使命为主要内容的“红色青春兴农”党建品牌。

红心向党,传承红色基因。充分运用山西省红色资源,依托爱国主义教育数字展馆,完善红色教育体系。自主开发《党的历任代表大会实录》《党史中的红歌》等红色资料,讲授红色文化主题党课,持续推进红色文化进课堂。

爱心育人,彰显育人特色。充分发挥院领导、辅导员、班主任、科研导师、任课教师、班干部、学生会、家长、同学和学生本人等十个方面积极因素,着力构建课程、科研、实践、文化、网络、心理、管理、服务、资助、组织等十大育人体系,开展信念教育、成长帮扶、社会实践、社会认知等四个模块活动,长期坚持培育“情暖夕阳、情溢书香”学子有约三个特色思政项目,把育人工作做细做实。

真心爱农,厚植“三农”情怀。通过开展“我是党员我宣誓”学习党史知农爱农等主题党日活动,持续提炼农耕文化、家国情怀等思政元素,培养懂农业、爱农村、爱农民、有理想、有本领、有担当的一懂两爱三有青年人才。

热心知农,求实探索真知。坚持在实践中砥砺学生精神、磨炼学生意志,全面提升学生综合素质和职业能力,帮助学生明确职业目标与规划。建设“耕读教育基地”,构筑融教学科研实践、生产实践与社会服务实践于一体的综合实践育人平台。

信心强农,服务国家战略。努力打造“五个一”创业工程,即联系一批创业导师、挖掘一批创业团队、开展一系列创业培训、打造一批创业基地、培育一批创业之星,不断提升学生强农兴农的信心,在服务国家粮食安全、打好种业翻身仗、实施乡村振兴战略中担当使命。(荆立群 周晶)

点评

山西农业大学农学院党委坚持把党的政治建设摆在首位,以党的建设为引领,以立德树人根本,以强农兴农为己任,切实推动党建工作与教学、科研、社会服务相融合,勇担服务“三农”使命,探索出一条新时代涉农高校基层党组织培养知农、爱农、强农、兴农人才的宝贵经验。

## 四川省乐山市市中区实验幼儿园:党建与育人「无缝对接」

四川省乐山市市中区实验幼儿园创建“温润党建”品牌,使其与幼儿园“温润教育”办园思想相互融合、协同深化,彰显文化底蕴,形成独有的幼儿园党建文化。

营造铸魂育人政治生态。坚持“三加强”,即加强理论修养、加强品牌建设、加强示范创新,激活红色引擎,聚力培根铸魂,凝聚理想信念的力量。

建构润物无声课程体系。突出“温润教育”理念,深入挖掘日常生活、课程中的思想教育资源,探索幼儿身心发展规律,按照“浸润式整合课程”的思路和方案,探索形成独具特色的“温润四季”园本整合课程。

培养忠诚专业教育团队。开展“党建带群建、共建共融、小手拉大手、共建共育”,强化党员团队、管理团队、教师团队、后勤团队、家长团队、幼儿团队等六支队伍建设,构建园内外“温润教育”集团军,推动党建工作与育人工作“无缝对接”,强化“三全育人”。

打造科学高效管理模式。加强校园文化建设,完善规章制度,以文化激活发展动能。重服务、重引导、支持和协作,激活教师内在潜能,帮助教师成为有教育情怀、有道德情操、有理想追求的精神文化传播者。一是规范管理,无规矩不成方圆。二是温情管理,营造和谐氛围。三是专业管理,培育高尚师德。四是公正管理,实现自主高效。幼儿园注重激发大家干事创业热情,使每个人都成为幼儿真善美的引导者、示范者和监督者。

发挥示范引领辐射作用。打造“1+N”优质示范引领新模式,积极践行初心使命,助推“温润教育”全面发展。帮扶峨边金沙乡12所幼儿园,集团化办园、特色化发展,促进村镇幼儿园焕发新机。(张兰骄 宋开颜)

点评

四川省乐山市市中区实验幼儿园作为省级示范性幼儿园,将党建工作与办园思想深度融合,坚持“温润党建”引领下的“温润教育”体系,强化立德树人,在幼小心中播撒下红色基因的种子;加强自身建设的同时努力发挥先锋模范作用,辐射周边,带动地区学前教育形成发展新格局。

## 湖南省株洲市天元区白鹤小学:「三心五微」助推学校高质量发展

湖南省株洲市天元区白鹤小学党支部着力打造“三心五微”特色党建品牌,充分发挥强基铸魂、立德树人作用。

三心 担当初心引擎。一是构建凸显育人使命的“初心引擎”制度体系。学校确立“让党支部站在学校最中央”的理念,开辟融党史国史、校史校情为一体的党建活动室、童心向党展示区,营造红色氛围。以项目化的形式,细化、量化学校党建、德育、教育教学以及教师队伍建设和等方面的责任和任务,解决校园文化建设的突出问题,着力打造有特色的学校文化。二是搭建着眼生命成长的“匠心育人”发展路径。通过开发红色课程、开设红色课堂,把“四史”、中华优秀传统文化融入教育教学,把立德树人目标细化到每门课程、落实到每节课。三是确定基于立德树人的童心向党实施渠道,让红色基因代代相传。以革命传统教育、爱国爱家教育、立志成才教育三大主题教育活动为载体,狠抓学生社会主义核心价值观培育,先后组织开展红歌演唱赛、千人绘祖国、千人画家乡、诗词大会、中华少年说、最美教师、红色信仰座右铭书写大赛、童心向党面对面、经典诵读、逐梦未来毕业课程等活动,潜移默化地将社会主义核心价值观融入学生血脉。

五微 凝练党建特色。在沉浸式的学研思行建、教研文的浸润下,学校形成了微故事、微宣讲、微书写、微舞台、微心愿的“三心五微”特色党建文化,党建工作为学校高质量发展提供了强大动力。(张艳春)

点评

湖南省株洲市天元区白鹤小学党支部把党建工作全面融入办学治校、教书育人全过程和各领域,坚持从中华优秀传统文化和时代精神中汲取营养,以高质量党建落实立德树人根本任务,将社会主义核心价值观融入学生血脉,推动学校工作实现新成效。