



2022年3月9日 星期三  
农历壬寅年二月初七 第11714号 今日十二版

# 中国教育报

ZHONGGUO JIAOYU BAO



中国教育报 客户端  
中国教育报 微信号

报头题字：邓小平 | 国内统一刊号 CN11-0035 | 邮发代号 1-10

微博：@中国教育报

## 十三届全国人大五次会议举行第二次全体会议

习近平李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山等出席

栗战书作全国人大常委会工作报告

听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告

新华社北京3月8日电 十三届全国人大五次会议8日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等出席会议。

栗战书作全国人大常委会工作报告。栗战书在报告中指出，2021年在人民代表大会制度历史上具有特殊重要意义。党中央首次召开人大工作会议，习近平总书记发表重要讲话，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

栗战书在报告中说，一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求，依法履职，担当尽责，主要做了以下工作：一是进一步完善宪法相关法，维

护宪法的最高法律地位、权威和效力。修订香港基本法附件一和附件二，形成一套符合香港法律地位和实际情况的民主选举制度。纠正违宪违法行为，维护国家法治统一。二是围绕党和国家工作大局，加快立法修法步伐，为全面建设社会主义现代化国家提供法律保障。一年来，制定法律17件，修改法律22件，作出有关法律问题和重大问题的决定10件。三是强化监督力度和实效，监督一府一委两院依法履职，保障党中央重大决策部署贯彻落实。四是支持和保障代表依法履职，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。五是紧紧围绕国家总体外交目标任务，推进人大对外工作。六是推进全过程人民民主建设，坚持人大常委会基本定位，加强人大常委会自身建设。

在报告中，栗战书指出，一年来，常委会工作最大的启示，就是始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，充分发挥人民代表

大会制度作为党领导国家政权机关的重要制度载体作用，作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用，确保人民代表大会制度按照党中央指明的方向发展，确保人大工作沿着党中央确定的道路前进。

栗战书在报告中指出，常委会在工作中还有差距和不足，将不断加强自身能力建设，改进提升工作质量和水平，切实担负起宪法法律赋予的光荣职责。

在报告中，栗战书指出，2022年全国人大常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，深刻领会两个确立的决定性意义，增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持稳字当头、稳中求进，按照中央人大工作会议部署，不断发展全过程人民民主，推动立法、监督、代表、对外工作高质量发展，加强常委会自身建设，切实提升人大工作质量和水平，为实现第二个百年奋斗目标、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。

栗战书在报告中对今后一年的主要任务进行部署：深入贯彻党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神；用系统完备的制度体系保证宪法实施；增强立法工作系统性、整体性、协同性；认真做好法律监督和工作监督；充分发挥人大代表作用；认真做好人大对外工作；按照四个机关要求加强常委会自身建设。

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出，2021年，最高人民法院深入贯彻习近平法治思想，忠实履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得新进展。最高人民法院受理案件33602件，审结28720件，地方各级人民法院和专门人民法院受理案件33516万件，审结、执结3010.4万件，结案标的额8.3万亿元。

在报告中，周强从六个方面总结2021年主要工作：一是坚决维护国家安全和社会稳定；二是积极服务经济社会高质量发展；三是始终坚持以人民为中心；四是深入推进司法体制改革和智慧法院建设；五是自觉践行全过程人民民主；六是着力建设忠诚干净担当的法院铁军。

(下转第三版)

## “双减”后如何更好发挥教育主阵地作用

——代表委员热议“双减”中的学校责任

本报记者 林焕新 焦以璇

### 两会热议 双减说

作业变少了、课后服务内容丰富了、体美劳课程更加发挥出育人作用。自双减政策实施以来，基础教育领域发生了巨大变化。

新学期伊始，如何继续推动双减落实，真正实现基础教育生态的大变革，学校承担着极为重要的责任。中小学应如何更好发挥主阵地作用，又如何妥善解决过去几个月实践中的重难点问题？对此，记者采访了多位代表委员。

教学质量：“正餐”如何更科学

双减以来课堂教学改革的步伐加快了，而且是前所未有的快。这是我们教育的春风。全国人大代表、四川省雅安市雨城区第二中学校长庾庆明说。

双减呼唤更高质量的学校教育。

既要减轻负担，又要求高质量，这是一道难题。

在调研中，全国人大代表、重庆市九龙坡区谢家湾学校校长刘希娅发现，若将落实双减的着力点仅仅放在作业、课后辅导

的种类和花样研究上，将难以达到整体提升学校教育质量的根本要求。双减背景下的改革路径，必定是基于学校办学脉络、整体化推进的系统变革。

对此，谢家湾小学通过整体优化学校课程要素，形成了满足学生多样化学习需求的学校课程体系。刘希娅介绍，在丰富课程内容方面，学校整合多版本教材及生活实际研发了152本小梅花系列丛书，为学科课程的学习提供了丰富的学习材料。在课堂教学方面，学校将国家课程标准分解细化到每节课，精准化设置每节课的学习目标，并总结提炼分层教学实践经验，编写出版7门学科的《教学建议》，提高了学生的学习效率。

学生不仅笑容多、爱运动、乐交流，而且在市区质量监测中学业成绩好、综合素质强，阅读、数学、思维等20余个监测指标均名列前茅。刘希娅自豪地说。全国人大代表、安徽省蚌埠市第一实验学校教育集团总校长崔建梅同样认为：高质量不是从题海中来，也不是考试考出来的。要培养智慧型教师，在教师承担更多双减责任的同时做好针对教师的减负工作，让他们有更多时间探索新的教育教学方法。

(下转第四版)



江苏省南京市高淳区金陵汇淳学校的孩子们在老师的指导下制作陶艺。

曾威 摄

统筹推进大中小学思政课一体化建设是各级各类学校坚持立德树人、培育时代新人的重要工程。教学实践中，全国政协委员、北京史家教育集团党委书记、集团总校长，革新里小学校长王欢深感大中小学思政课一体化建设的重要。她注意到，由于各阶段教学任务、要求等不尽相同，年龄段壁垒仍难打破。

应优化大中小学思政课一体化建设的顶层设计，教育主管部门应率先打通各年龄段之间的教研壁垒，主导或牵头组建一体化教研团队，开启跨学段的教研研讨，让一体化建设工作落实、落地、落细。王欢建议。

加强师资建设，扛起立德树人重任

教师要以师德为范、明树人责任之道。讨论中，多名代表委员强调，教师工作责任感的高低，直接关系到新时代的中国青年是否能增强做中国人的志气、骨气、底气，扛起实现中华民族伟大复兴的重任。

(下转第四版)

## 聚焦立德树人 开创教育新局

——代表委员围绕教育根本任务建言献策

### 两会热点

今年政府工作报告对教育工作划了重点，强调要落实立德树人根本任务。作为来自教育一线的代表，我感到重任在肩。听了李克强总理作的政府工作报告，全国人大代表、山东省临沂市北城小学校长张淑琴说。

带着一线的实践，交流长期的思考。连日来，围绕落实立德树人根本任务，参加全国两会的代表委员们展开热议。

完善思政体系，筑牢学生理想信念之基

我所在的山东代表团审议时，无论是来自基础教育、职业教育还是高等教育领域的代表，都有一致的核心观点，那就是把落实立德树人当成首要任务。张淑琴说。

人无德不兴，人无德不立。我国是中国共产党领导的社会主义国家，教育必须把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才。

张淑琴所在的学校位于沂蒙山区，学校借助丰富的红色文化资源，开发红色校本课程，开展系列红色教育活动，把立德树人融入学校管理、教学全过程。

作为百年名校，河南大学的发展史是中国近代史的缩影。学校师生在百年的传承中，始终秉承对国家的责任、对民族的责任和对中原故土的责任，这份浓郁的爱国情感是河大的灵魂。全国政协委员、河南大学校长宋纯鹏表示，河南大学以文明校园创建为抓手，加强校园文化建设，强化文化育人功能，促进社会主义核心价值观融入师生日常。

我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更美好的生活。2012年11月15日，习近平总书记语重心长地说，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。

10年后，2022年政府工作报告指出，我国有2.9亿在校学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

教育历来都是政府工作报告民生工作中的第一项议题。全国人大常委会委员、华中师大国家教育治理研究院院长周洪宇在接受记者采访时表示，教育是国之大计、党之大计，既是中华民族伟大复兴的基础工程，也是民生之基。

以人民为中心，发展更高质量的教育

中西部地区及边远地区的教育变化是有目共睹的。在全国政协委员、青海民族大学师范学院副教授李莉娟看来，各类教育学位持续扩增，在边远地区深入实施学前教育振兴行动，义务教育“双减”政策有效落实，全面消除了超大班额，高等教育内涵式发展稳步推进。

党的十八大以来，我国基础教育历史性地解决了“有学上”问题，教育公平实现了新跨越。如今，人民对公平接受教育、接受更加优质教育的需求有了更高的期待。全国人大代表、河南省安阳市教育局局长黄艳说出了老百姓的心声。

更高质量的教育，必须优先保障底部需求。

针对十三届全国人大四次会议关于让外来务工人员随迁子女都能公平享受九年义务教育的建议，教育部明确答复，从2021年起，各地均不得要求家长提供计划生育、超龄入学、户籍地无人监护等证明材料，精简不必要的证明材料，鼓励有条件的地方仅凭居住证入学。

对留守儿童、残疾儿童、进城务工人员随迁子女、家庭经济困难学生等急需服务的群体，多个省份明确，在中小学课后服务中优先保障。

更高质量的教育，必先回应新时期人民群众日益增长的对美好生活的需要。

我们已打赢了脱贫攻坚战，全面建成小康社会。周洪宇说，如何巩固和拓展教育脱贫攻坚成果，如何有效衔接国家乡村振兴战略，是我们教育面临的重要任务。

2021年5月，教育部等四部门印发《关于实现巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，明确提出4项任务：义务教育有保障、经济困难学生帮扶机制、做好巩固脱贫攻坚成果、完善巩固拓展对口帮扶机制，每一项措施都直接回应了人民群众对新时代乡村教育的呼声。

更高质量的教育，必从规模发展向内涵发展转变。

到2025年，县中整体办学水平显著提升，市域内县中和城区普通高中协调发展机制基本健全，统筹普通高中教育和中等职业教育发展，推动全国高中阶段教育毛入学率达到92%以上。去年12月发布的《十四五县域普通高中发展提升行动计划》，对县域普通高中发展提出了具体目标。

县域普通高中的高质量发展，对乡村振兴战略及促进带动义务教育均衡发展至关重要。全国人大代表、东北师大附中校长邵志豪建议，在人力方面，特岗教师计划、职称评聘、专业培训等要向县域高中教师倾斜；在财力方面，保障好县域高中教师的工资与待遇，保障好学校的办学资金；在物力方面，改善办学条件，增加县域高中的现代化信息化办学设备。

做强存量、做优增量，让职业本科教育成为职业教育高质量发展的关键。全国人大代表、浙江金融职业学院院长郑亚莉告诉记者，稳步发展职业本科教育，对已经升格或合并的职业大学来说，要提高人才培养质量；对中国特色高水平高职学校来说，要支持升格。

以人民为中心，回应“急难愁盼”

截至2月15日，各地共排查非学科类培训机构18.48万个，发现恶性涨价机构52个，相关违规问题已经整改，对相关机构进行了严肃处理，培训费恶意涨价部分已全部退还家长。近日，教育部针对社会反映强烈的非学科类校外培训机构存在的问题，迅速行动、集中整治、立行立改。

(下转第四版)

### 两会关注

莫让家庭教育成“赚钱”生意

详见第三版

### 两会E政录

后冬奥时代如何深化体教融合

详见第四版