习近平总书记关于职业教育的 重要指示强调,增强职业教育适应 性,加快构建现代职业教育体系。 增强适应性,涉及多方面因素,最 关键的是学制。当前职业教育学制 还不够完备, 突出表现在层次结构 不健全, 学生成长通道不畅, 导致 在外部适应性上技术技能人才供需 不匹配,特别是高端技术技能人才 供给不足, 在内部适应性上不能满 足学生成长成才需要, 自身吸引力

山东是部省共建的国家职业教 育创新发展高地,我们以学制改革 为核心, 系统推进职业教育体系建 设,增强职业教育的适应性。

# 畅通职校学生学业晋

山东系统构建衔接贯通的技术 技能人才培养体系, 让职业院校学 生学业晋升路径通起来、宽起来。

一是实施多种形式的贯通培 养。从2013年起,在适合的专业 开展中职与本科"3+4"、高职与 本科"3+2"贯通培养试点,目前 试点专业点 156 个, 年培养 7570 人。建立初中后五年制高职教育制 度, 开设专业点数 1635 个, 占中 职专业点数的56%, 年培养13.65

二是探索建立职教高考制度。 从2012年开始建立"专业技能+ 文化素质"春季职教高考制度,本 科计划从不足3000人增加到1.5 万余人,本科录取比达到4:1。

三是扩大对口单独招生规模。 结合高职扩招,2020年将单独招 生试点院校增加到89所,安排招 生计划近9万个,招生对象为中职 毕业生和往届高中阶段学校毕业生 (含退役军人、下岗失业人员、农 民工、农民、在岗职工等)。

四是一体化设计课程体系。以 能力增进为主线,一体化设计中职 与专科、本科相衔接的课程体系, 投入1.9亿元开发了322个专业教 学标准。

### 以思想破冰引领学制 改革突围

山东实践取得了初步成效,但 很多仍受限于现行政策制约, 无法 进一步开展。我们感到,学制改革 是完善教育类型的基础性工作,是 构建现代职业教育体系的关键环节

和核心要素, 亟须以思想破冰引领

主编:翟帆 编辑:翟帆 设计:王星舟 校对:张静

电话:010-82296638 邮箱:zizk@edumail.com.cr

一是将办学层次向上延伸作为 改进学制的首要任务。随着信息技 术与实体经济的深度融合,现代产 业用工要求已经由"体能+技能"转 向"技术+技能",一线工人从直接 使用工具转向控制自动化装备甚至 是智能生产线。教育系统是社会子 系统,教育结构要与产业结构相适 应,要与产业升级同步、甚至超前, 决不能滞后。构建与新发展格局相 适应的职教体系,适应产业基础高 级化、产业链现代化的发展要求,当 务之急是将办学层次向上延伸,延 长技术技能人才培养链条。

二是把建立体系内上升通道作 为落实职业教育类型地位的基本前 提。受限于自身的办学层次,职业 院校通过多种培养方式与普通本科 院校联手培养高端技术技能人才。 这些探索缓解了产业人才需求的燃 眉之急,但难以实现大规模培养,只 能作为辅助手段,根本上要靠建立 起职业教育体系内部的培养通道。

三是把能力增进作为学制设计 的核心。人才培养是一个连续过 程, 要有系统观念, 一体化设计中 职、高职、本科职业教育培养体 系。每个学段既有独立性、完整 性, 让学生具备从校园进入职场的 就业能力,又要保证整个体系的衔 接性、系统性,通过各学段的接续 培养,实现高端技术技能人才培养 目标。

### 构建现代职教体系的 实施路径

完善中国特色职业教育的基本 制度、基本模式,构建纵向贯通、 横向融通的现代职业教育体系,实 现职普双轨双通、并行并重,需要 从以下路径入手:

一是健全职业学校体系。要夯 实中职基础地位,坚持高中阶段职 普比大体相当,保证中职教育招生 规模, 合理确定中职办学定位, 既 培养基本劳动者和一般技术技能人 才,也为高职输送具有一定技术技 能基础的合格生源。壮大专科高职 主体地位, 实现提质扩容, 支持在 人口规模大、产业发展水平高的县 市区,以高水平中职学校为基础, 建设一批以中职教育为主体,同时 举办五年制高职教育的高职院校。 稳步发展职业本科教育,改进高等 学校设置办法,支持一批高水平的 高职院校举办职业技术大学, 遴选 一批优质高职院校的骨干专业试办 本科层次职业教育,推动一批独立 学院转设职业技术大学。

二是建立职教高考制度。强化 国家总体设计,与普通高考相对分 开,明确职教高考国家教育考试地 位,对职教高考的招生计划、考试 内容方式、招生录取机制、实施进 度等提出原则要求,保证职教高考 改革方向,加大职教本科计划投 放,提升职教高考的社会认知度。 强化省级统筹实施, 提升考试的规 范性、权威性,将高职院校(含职 教本科)的大部分招生计划和应用 型本科的部分招生计划用于职教高 考,使职教高考成为技术技能人才 选拔的主渠道。改革考试内容和方 式,完善"文化素质+职业技能" 考试招生办法,分专业类建立考试 题库,职业技能测试分值不低于总 分值的50%,考试形式以操作考 试为主。

三是完善职业教育标准体系和 课程体系。健全多元主体开发标准 机制,尽快填补国家层面标准空 白,鼓励开发地方特色标准,推动 学校开发自身标准,形成国家、 省、学校三级职业教育标准开发体 系,同时完善标准建设、运行和滚 动修订制度。以专业群为口径,重 构课程体系, 既包括群内各专业所 共同必需的知识、技能和素质的基 础课程, 让学生形成对职业领域的 整体认知,掌握职业通用能力;也 有反映产业最新技术、岗位最新要 求的模块课程, 供学生根据职业规 划选择学习, 使学习与工作对接。

四是构建职业教育与普通教育 双向融通机制。推动课程互选、学 分互认、资源互通,鼓励职业院校 面向普通学校实施职业体验活动、 职业启蒙教育、劳动实践教育; 鼓 励有条件的地方研究实施普职学校 学分互认制度,促进学生跨校选修 课程。探索举办文理高中、科技 (技术) 高中、语言高中、艺术高 中、体育高中、综合高中,不同学 校不同特色,构建多样化课程体 系,允许符合条件的中职与普通高 中学生学籍互转。支持高等教育阶 段学生有序流转。推进国家职业教 育资历框架建设, 支持建立省域资 历框架,建立各级各类教育培训学 习成果认定、积累和转换机制,构 建区域流通、公平高效的终身学习

体系。 (作者邢顺峰系山东省教育厅 总督学,郭庆志系日照职业技术学 院高教研究中心主任)

### 关注新版职业教育专业目录

传统专业升级瞄准产业高端,专业建设向服务智能制造提升;新兴专业设置 瞄准高端产业,依托原有专业优势拓展新专业方向

# 瞄准两个高端打造本科职教专业

当前,本科职业教育正处于起好 步、开新局的重要阶段, 在办学方 向、专业建设、人才培养等基本问题 上亟待强化政策引导。近一段时间, 教育部持续加大本科职业教育政策供 给,在发布《本科层次职业教育专业 设置管理办法(试行)》后,紧接着

出台《职业教育专业目录(2021 年)》(简称《目录》),解答了本科 职业教育要办什么专业的重要问题, 为本科职业教育专业设置与布局、专 业内涵发展和人才培养指明了方向、 提供了重要遵循,成为提高职业教育 适应性的关键举措。

## 《目录》修订突出本科职业教育的引领

2 推进专业群内部相互支撑外部有效协同

余人。

对接。

专业目录是职业教育产教对接的 重要制度保障,是奠定职业教育类型 地位的关键支撑。作为一种教育类型 落实到办学层面,首要的应是不同层 次教育目标的有效对接、教育内容的 上下衔接、教育模式的一以贯之。要 实现这些要求,建立一体化设计的专 业目录是必然选择。

自2019年以来,按照国家开展本 科层次职业教育试点的总体部署,教 育部分两批设置了80余个本科职业教 育专业,形成了初步指导目录,但专 业总体数量偏少, 且专业门类不齐全。

新修订的《目录》尤其重视本科 职业教育在一体化目录设计中的引领 作用,在19个专业门类中均设置了符 合"十四五"产业发展需求的本科专

一直以来,南京工业职业技术大学

扎根制造产业,紧紧围绕装备制造产业

转型升级这条主线,不断优化专业结构

和布局,不断提高人才培养的适应性。

学校紧密对接装备制造设计、生产、管

理和服务全产业链,组建了以通用装备

技术、专用装备技术、工业信息技术为

主干,以制造装备设计、管理服务、贸易

流通为支撑的专业集群架构,推进专业

群内部相互支撑、外部有效协同,提升

专业与产业需求的契合度,实现了产业

链一专业链一人才链一创新链的互通

衔接。学校所有专业对接江苏先进制

造业和现代服务业,68%的专业对接江

校本标准,严格设置条件,在优势专科

专业基础上升级打造本科专业,在战略

性新兴产业领域孵化培育新兴本科专

业。在《目录》指引下,学校计划首批培

育设置25个本科专业,经过一年多的

重点打造,25个专业全部达到教育部

本科专业设置标准的基本要求,其中

15个专业条件完全达到校本标准,另

外10个专业正在抓紧对标建设。同

时,学校强化制度建设,出台了本科职

业教育人才培养方案指导意见、专业建

设规划等制度文件,保障了本科专业建

学团队的导向,聚焦"高层次"和"应用

型"两个方向,加大师资引培力度,把青

年教师培养成为骨干教师,把骨干教师

学校围绕着打造专家型"双师"教

设的有序推进。

在本科专业遴选建设上,学校建立

苏"十四五"战略新兴产业。

业,理顺了这些本科专业与专科专 业、中职专业的接续关系,专业数量 达到了247个,与初步指导目录相 比,新增167个、更名39个、保留41 个,调整幅度达到260%,在职业教 育三个层次中调整力度最大,体现了 对发展本科职业教育的高度重视。

《目录》的发布,一方面使现代职业 教育体系有了"专业"这个关键链接,夯 实了体系内涵,成为体系纵向贯通的坚 实纽带,对完善现代职业教育体系意义 重大。另一方面,对本科职业学校而 言,既是政策"及时雨",又是发展"指南 针",不仅解决了在即将开始的招生季 设置新专业的燃眉之急,而且通过研究 专业目录设置方向,为未来本科职业教 育专业设置提供了重要依据和准绳。

培养成教学名师,形成了支撑本科职业

教育专业发展的强有力的师资力量。

引进大国工匠、全国技术能手等国家级

人才,引进企业技术骨干、应用型博士

等技术技能人才,聘有"中华技能大奖"

获得者孙景南、国家级云锦工艺美术大

师金文等11位技能大师,7位"全国技

术能手",应用型博士200余人,世界

500强及国内外知名企业技术骨干90

学合一"的培养路径,学校探索建立以

技术为纽带的校企联合培养模式。以

机电工程专业群为例,围绕装备制造生

产全过程,从职业岗位和岗位群能力需

求分析出发,结合适用的职业技能等级

证书标准,梳理岗位需要的关键技术,

组建专业群,实现专业群与产业链的对

接。学校机械工程学院和计算机与软

件学院协同建设,推进机械电子工程技

术专业聚焦智能装备,支持机械装备智

能制造领域的生产装备智能化;机械设

计制造及自动化专业聚焦精密加工领

域,支持机械装备智能制造领域装备设

计与加工的数字化;智能制造工程专业

聚焦智能生产过程管控,支持机械装备

智能制造领域制造过程信息化,整体推

动专业群提档升级。机电工程专业群

依托产教融合基地,校企混编进行教材

开发、共同授课,开展以能力培养为核

心的线上线下混合教学,实现课程内容

与职业标准对接、教学过程与生产过程

本科职业教育培养模式要遵循"做

▲南京工业职业 技术大学学生在实训 室进行工业机器人调 ▶南京工业职业

技术大学城市轨道交 通机电技术专业学生 在学校实训。

方彬

# 本科职教专业要坚持"有所为、有所不为"

聚焦两个高端,推进专业提档升 互通、技术互补。

强化课程建设, 夯实专业发展基

涵建设。一是在"双师型"教师的基

础上, 打造专家型双师队伍, 在职业 素养上具有精益求精的工匠精神,在 技术理论上具有研究能力和深厚积 淀,在实践能力上具有运用工程方法 解决一线复杂问题的能力。扩大企业 兼职教师队伍,形成校企混编教师团 队,把企业新的技术和工艺带到人才 培养过程中去。二是着力开发高质量 本科职业教育教材。积极运用AR、 VR 等信息技术手段, 充分利用资源 库、在线开放课程资源,建设新形态 一体化教材,探索活页式教材、工作 手册式教材等开发形式。三是推进培 养模式与教学方法创新。本科职业院 校、技术输出型企业、技术应用型企 业结成以人才培养为核心的联盟,本 科职业院校负责基本技能培养、实训 基地负责核心技术培养、人才需求企 业负责岗位技能培养, 实现三方利益

构建标准体系,发挥示范引领作 用。牵头开展职业教育本科层次试点 学校评价体系与标准、内部质量保障体 系等各类研究。针对已设置本科专业, 完善教学标准体系,建成指导性人才培 养方案,制定专业教育教学标准体系, 为国家标准制定提供参考。根据一体 化专业目录要求,做好中、高、本衔接的 专业教学体系建设,为建立纵向贯通的 现代职业教育体系奠定良好基础。积 极利用"中文+职业技能"国际推广基地 等平台,面向"一带一路"国家推广本科 职业教育专业和课程标准,为世界职教 发展贡献中国方案。

(作者系南京工业职业技术大学党 委书记)

级。当前产业发展日新月异,新兴产业 不断涌现,传统产业适应云计算、大数 据、物联网和人工智能等新技术发展不 断转型升级。不是所有的产业岗位都 需要本科职业教育人才,学校要根据岗 位需要的技术技能水平确定合适的专 业办学层次,坚持"有所为、有所不 为"。具体来讲,办本科专业要瞄准两 个高端:一方面是传统专业升级要瞄准 产业高端,推进专业建设向服务智能制 造提升;另一方面是新兴专业设置要瞄 准高端产业,依托原有专业优势积极拓 展新的专业方向。同时,对接新兴技 术,推进专业数字化融合。探索建立二 级学院、专业群和专业互通衔接的有效 机制,在原有纵向体系基础上,建立相 对灵活的以专业群为基础、以跨学院的 人才培养项目和应用技术研发项目为 载体的横向协同育人机制,打造纵横交 错、协调高效的专业建设柔性管理体 系,实现专业(群)间的资源共享、人员

础。本科职业教育要坚持工作过程系 统化等职业教育特色课程开发模式, 面向产业动态、工作过程、工作方式 和职业能力来设计培养方案和课程模 块。要防止出现课程设计仅面向当前 工作任务,而无法适应未来岗位工作 内容变化的情况,不仅要精准分析现 有岗位, 更要把握岗位变化情况, 建 立健全课程内容随职业岗位要求及时 更新的有效机制。 推进"三教"改革,深化专业内

### ○ 职苑评说

# 发动"三教"改革"引擎" 深化素质提高计划

唐林伟 巩长江

教师是"三教"改革的"引擎", 教师的职业素养和职业能力决定着教材 改革和教法改革的质量与成败。在"十 四五"开局之年,根据全国职业教育大 会的新要求, 职教师资培训应围绕类型 定位,继续深化职业院校教师素质提高 计划,培养造就一支师德高尚、技艺精 湛、专兼结合、充满活力的高素质"双 师型"教师队伍,以不断增强职业教育 适应性,推动职业教育高质量发展。

本特色研修。

二是围绕职教发展重点任务,提升 "双师"职业能力。首先,要强化教师 企业实践。全面落实《国家职业教育改 革实施方案》提出的"职业院校、应用 型本科高校教师每年至少1个月在企业 或实训基地实训"要求。其次,要注重

教育理论研修。通过选派青年教师赴职 教师资培养高校进行不少于半年的访学 研修、在教师培训项目中设置职业教育 理论必修模块等方式,使教师掌握职业 教育基本理论, 提升职业能力, 指导教 学实践。再其次,加强"1+X"证书种 子教师培训。通过专门设置项目或嵌入 教师培训项目,使教师做"1+X"证书 制度试点工作的带头人和推动者, 落实 "课证融通"

实施质量。目前, 职教师资培训实施机 构的遴选一般采用政府采购招标方式进 行, 每年遴选一次。由于教师培训效果 难以在训后立即呈现, 服务质量难以量 化表达, 而且不同的培训机构提供的培 训资源也不统一, 无法事前制定评价指 标。目前理想的做法是, 由项目管理方 组织业内专家(熟悉职业院校素质提高 计划实施要求的职教专家、省级以上项 目办项目管理人员和职业院校代表 等),根据具体项目培训方案、申报机 构培训实力和特色, 通过集中评议或单 独评审等方式, 遴选一定数量的培训机 构,并给予3年左右服务期的项目实施 资格,实行动态管理、优续劣汰,以推 动项目实施机构持续进行项目研究, 优 化项目方案, 配置优质资源, 提高培训

四是创新培训项目与模式,满足不 同发展需求。首先, 国家和省级项目在 顶层设计时要考虑职业教育的跨界特征 和体系建设的客观需要,探索跨层次、 跨类别、跨区域的多元培训模式,发挥 不同培训资源优势。其次, 学习德国或 一些发达地区经验,探索建立由地方教 育主管部门组织,教师工作单位和培训 基地共同实施的针对新入职教师的见习 培训制度,新入职教师在双方导师指导 下开展教学实践,参加专题培训,由教 育主管部门组织考核评价。再其次, 国 家或地方出台专门政策, 单独规划职教 教师出国培训名额, 支持教师出国培 训,尽快提升职教教师的国际化水平。

五是激发教师参训意愿,大力倡导 终身学习。教师参与培训意愿低是目前 职教师资培训一大突出问题, 主要原因 包括工学矛盾突出、教师自身发展动力 不足和培训项目实施质量不高等。但与 普通教育教师相比,技术的发展、企业 生产工艺的革新要求职业院校教师不断 进修学习的迫切性更强, 这是增强职业 教育适应性的基本前提。针对这些突出 问题, 首先, 要大力弘扬教师是教育发 展第一资源的理念,强化教师职业自豪 感、使命感和责任感,激发教师内生发 展动力,积极践行终身学习。其次,要 制定相应政策,将教师参训情况作为重 要指标纳入学校年度办学质量绩效考 核;将教师参训项目和时长记入个人档 案,并作为评先树优、年度考核、职称 晋升的重要参考依据。再其次,要注重 对培训项目的研究,特别是开发设计适 合中职教师职业需要的培训项目, 科学 配置培训内容, 遴选优质培训机构, 加 强项目指导管理, 做受教师欢迎且有价 值的培训。

六是加强培训团队专业化建设,提 升项目设计与实施质量。经过多年发 展,虽然教师培训基地在硬件建设方面 取得了很大成效,但培训者队伍建设方 面还存在很大欠缺,存在着项目需求要 求分析不到位,培训目标不明确,培训内 容不合理,培训资源挖掘不充分,重专业 理论知识传授、轻实操能力方法培训,方 案执行失真,质量监控不到位等问题 要加强对基地培训者的培训,提升基地 培训管理者和培训师的项目需求调研、 课程开发、过程管理和结果评价的专业 能力。通过专门项目的实施使他们了解 我国职业教育发展现状,熟悉职业教育 教师专业发展规律,能够不断创新培训 模式与方式方法,提升培训项目策划、设 计和实施水平,提高项目实施质量

(作者单位:湖南师范大学全国重 点建设职教师资培训基地; 山东理工大 学全国重点建设职教师资培训基地)

一是构建中国特色职教师资培训体 系,全面开展教师培训。坚持和完善国 家示范引领、省级统筹实施、市县联动 保障、校本特色研修的四级培训体系。 国家级、省级培训由省级职业院校教师 素质提高计划项目管理办公室具体组织 实施,全面落实教育部规定项目,打造 省级特色项目。市县加大经费投入和政 策保障,负责本地区"双师型"教师培 养和教师队伍建设,不断发现典型,及 时推广经验。职业院校根据学校专业建 设和教师发展需求, 开展灵活多样的校

三是优化机构遴选方式,确保项目 质量和效益。