

●理论特稿/学习贯彻党的十九届五中全会精神专论

统筹发展和安全是民族复兴战略全局的支点

顾晓峰

观点提示

发展和安全是贯穿中华民族伟大复兴战略全局的枢纽性问题。统筹发展和安全,是我们党运筹中华民族伟大复兴战略全局的一个重大方略。中华民族伟大复兴的多层面,从中央到地方、从国家到基层,都要统筹发展和安全,都要有各自的发展目标和安全任务。

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想,要求把安全贯穿国家发展各领域和全过程,并列专章作出战略部署。习近平总书记在关于《建议》的说明中,将统筹发展和安全作为一个重点问题和重要观点进行阐述。在主持中共中央政治局二十六次集体学习时的讲话中,习近平总书记进一步将统筹发展和安全作为贯彻总体国家安全观的一条重要要求。理解把握中华民族伟大复兴战略全局,统筹发展和安全是其中的一个战略支点。

进入新发展阶段要求统筹发展和安全

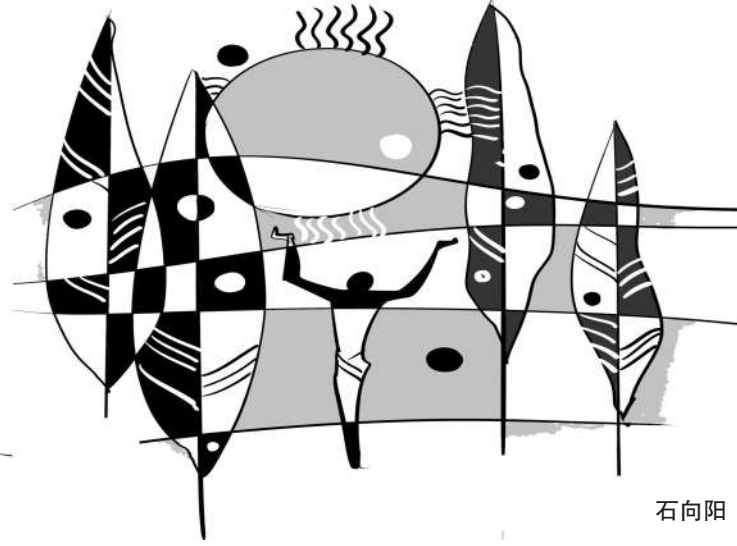
开启全面建设社会主义现代化国家新征程,标志着我国进入新发展阶段,这是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。新发展阶段是中华民族伟大复兴的新实践基础,民族复兴战略全局建立在新发展阶段之上。我国发展环境面临深刻复杂变化,统筹发展和安全是由我国发展所处的历史方位、国家安全所面临的任务决定的。

统筹发展和安全是世界百年未有之大变局加速演进的要求。推进中华民族伟大复兴战略全局,必须放在世界大变局的背景下来筹划。当今世界正经历百年未有之大变局,国际格局、发展动力、治理体系等发生的变革之广泛深刻前所未有,特别是中国与世界关系的变化成为世界大变局的重要因素。新冠疫情全球大流行,导致世界百年大变局加速演进,国际环境不稳定性不确定性明显增加,经济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变革期,单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。党的十九届五中全会明确:“当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。”虽然遭遇各种冲击、挑战和逆流,但经济社会发展不能停止,而是要迎难而上,坚定不移

把发展作为第一要务,同时确保公共卫生安全、政治安全、社会安全等,为发展创造有利条件。在2020年,我国疫情防控和恢复经济走在世界前列,成为2020年世界唯一实现正增长的主要经济体,就是统筹疫情防控和经济社会发展工作、统筹发展和安全的成功实践。

统筹发展和安全是我国社会主要矛盾变化的要求。社会主要矛盾是影响和决定国家战略全局的重要因素。党的十九届五中全会强调,要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,其中包含着统筹发展和安全的新特征新要求。习近平总书记在关于党的十九届五中全会《建议》的说明中指出:“当前,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。”因此,新时代新阶段不仅要继续发展,而且要高质量发展,以推动高质量发展为主题。同时,不平衡不充分的发展,带来了人民美好生活需要满足程度不同的利益矛盾,解决新时代社会主要矛盾实际上也具有促进社会和谐稳定的功能。党的十九届五中全会提出以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,牢固确立这一根本目的既是高质量发展的要求,也是高水平安全的要求。

统筹发展和安全是防范和化解解



石向阳 绘

影响我国现代化进程各种风险的要求。中华民族伟大复兴不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,全面建设社会主义现代化国家同样如此。从全面小康到全面现代化,不是简单一实现正增长的主要经济体,就是新的挑战,会遇到来自不同方面和方向的风险。防范和化解各种风险是维护国家安全的重要内容,是全面现代化新征程的应有之义。防范和化解风险,依靠加强新时代国家安全工作提供坚强保障,从治本之策来说还是要依靠高质量发展,为各领域安全提供坚实支撑。建设现代化经济体系,提供经济安全支撑;推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展,提供政治安全支撑;推进社会主义文化强国建设,提供文化安全支撑;加强和创新社会治理,提供社会安全支撑;推动绿色发展,提供生态安全支撑;实现强军目标,提供国防安全支撑。

实现高质量发展和高水平安全的良性互动

坚持统筹发展和安全,就要按照贯彻总体国家安全观的要求,坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动,既通过发展提升国家安全实力,又深入推进国家安全思路、体制、手段创新,营造有利于经济社会发展的安全环境,在发展中更多考虑安全因素,努力实现发展和安全的动态平衡,全面提高国家安全

工作能力和水平。

安全是发展的前提,发展是安全的保障。坚持统筹发展和安全,建立在准确把握安全和发展辩证统一关系的基础上。没有安全的发展是危险的,有了安全才有发展的持续;没有发展的安全是脆弱的,有了发展才有安全的力量。新中国成立70多年来,我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,正是坚持统筹发展和安全的实践成效。这次抗疫斗争,以习近平总书记为核心的党中央,把人民生命安全和身体健康放在第一位,把疫情防控工作一度作为最重要的工作来抓,以战胜重大突发公共卫生安全危机为决胜全面小康的先决条件。抗疫斗争取得的重大战略成果,从根本上得益于新中国成立以来特别是改革开放长期积累的综合国力,得益于危急时刻能够最大限度运用我们的综合国力。

把国家安全同经济社会发展一起谋划部署。国家安全和经济社会发展,同处于中华民族伟大复兴战略全局。运筹好这个战略全局,必然要抓住和用好我国发展的重要战略机遇期,坚持系统思维,把国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程,同经济社会发展一起谋划、一起部署。党的十九届五中全会《建议》贯彻新发展理念,分论板块总体上按照新发展理念的内涵来组织,安全新发展在《建议》中占有重要分量,

《建议》不仅把安全贯穿国家发展各领域和全过程,而且专设了“统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国”的第十三部分和“加快国防和军队现代化,实现富国和强军相统一”的第十四部分,使得安全与发展新发展阶段、新发展理念、新发展格局相融为一体。

努力实现发展和安全的动态平衡。统筹发展和安全,就是要实现发展和安全的平衡,以发展促安全、以安全保发展,不能为了发展不顾安全,或者为了安全不要发展。发展和安全的平衡不是静止不变的,而是在解决二者之间的矛盾中实现动态平衡。在不同形势不同条件下,发展和安全的关系会出现新的情况,这就需要根据二者关系,把握好发展和安全之间相互制约、相互支持、相互促进的关系。该管起来就能够迅速地管起来,该放开又能够有序地放开,收放自如,进退裕如,这是一种能力。这正是一个国家治理水平的表现。疫情防控从严格管控到有序放开,就是发展和安全的动态平衡。

统筹发展和安全贯穿于中华民族伟大复兴战略全局。中华民族伟大复兴的各领域,从经济建设、政治建设、文化建设、社会建设到生态文明建设,都要把促进发展和保证安全、努力建设和防范风险结合起来。中华民族伟大复兴的全过程,从全面建成小康社会到基本实现社会主义现代化,再到全面建成社会主义现代化强国,都要坚持现代化建不动摇,应对风险挑战不懈怠。中华民族伟大复兴的多层面,从中央到地方、从国家到基层,都要统筹发展和安全,都要有各自的发展目标和任务。这样,就能为实现中华民族伟大复兴提供牢固发展和安全支撑。

(作者系中央马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会委员、首席专家,教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员,天津大学马克思主义学院院长。本文为2020年度马克思主义理论研究和建设工程重大项目“中华民族伟大复兴战略全局研究”[2020MDZ012]成果)

以辩证思维把握“十四五”战略机遇期

张晓萌 周鼎

观点提示

要自觉坚持和运用马克思主义世界观和方法论,以辩证思维把握重要战略机遇期,坚持系统观念,正确看待和处理“危”与“机”、“质”与“量”、“内”与“外”的辩证关系,深入把握发展的客观规律,着力提升发展质量和效益,推动实现高质量发展。

习近平总书记指出,要学习掌握唯物辩证法的根本方法,不断增强辩证思维能力,提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的本领。我们的事业越是向纵深发展,就越要不断增强辩证思维能力。党的十九届五中全会站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,对“十四五”时期经济社会发展作出了战略部署,为未来5年乃至更长远的发展擘画了宏伟蓝图。当前和今后一个时期,我国发展仍处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。科学认识和把握“十四五”时期的新机遇新挑战,要求我们提高辩证思维能力,善于运用辩证思维谋划发展。

恩格斯曾说:“一个民族要想站在科学的最高峰,就一刻也不能没有理论思维。”作为马克思主义最根本的世界观和方法论,唯物辩证法是“理论思维”的鲜明体现,科学揭示了自然、社会和人类思维发展的一般规律,为人们认识和改造世界提供了根本方法。进入新发展阶段,经济社会发展要以推动高质量发展为主题,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局。这三个“新”凸显了党的十九届五中全会精神的核心要义,蕴含着

丰富的唯物辩证法思想。要自觉坚持和运用马克思主义世界观和方法论,以辩证思维把握重要战略机遇期,坚持系统观念,正确看待和处理“危”与“机”、“质”与“量”、“内”与“外”的辩证关系,深入把握发展的客观规律,着力提升发展质量和效益,推动实现高质量发展。

以“危”与“机”的辩证法理解新发展阶段

习近平总书记强调,危和机总是同生并存的,克服了危即是机。“十四五”时期,我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段,国内外环境面临深刻复杂演变,我国发展重要战略机遇期出现新变化新特征。国际经济、科技、文化、安全、政治等格局正发生深度调整,我国已迈入高质量发展阶段,人民对美好生活的需要日益增长,发展不平衡不充分问题仍然突出。要看到在新发展阶段中同时存在的发展机遇与挑战,统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事,勇于开顶风船,善于趋利避害、化危为机。

在危机中育先机。明者远见于未萌,智者胜危于无形。坚持辩证思维,要善于观大势、谋大局,从眼前的危机和困难中抢抓机遇、创造机遇。在新冠肺炎疫情带来的巨大冲击面前,以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上,迅速打响疫情防控的人民战争,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,抢占了抗疫的先机,赢得了发展的转机,在疫情大考中生动展现了危中有机、危可转机的辩证法。当前,全球疫情防控形势依然严峻,我国经济发展既面临新的压力和挑战,又迎来了加快科技发展的历史机遇。要增强机遇意识和风险意识,加强对形势的分析研判,妥善处理

各种重大关系,在应对危机中掌握主动权、打好主动仗。

于变局中开新局。进入新发展阶段,是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。新中国成立70多年来,党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。身处变局,依靠独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势,我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。在一个更加不稳定不确定的世界中开拓新局,要深刻领悟“危”与“机”的辩证关系,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,发扬斗争精神,树立底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,有效防范化解各类风险挑战,确保实现经济行稳致远、社会安定和谐。

以“质”与“量”的辩证法理解新发展理念

事物的发展是由量变到质变、再到新的量变的过程,体现了发展的渐进性与飞跃性的统一。党的发展理论是在实践创新基础上对实现什么样的发展、怎样实现发展这一问题作出的科学理论回答。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,习近平总书记指出:“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展。”随着我国社会主要矛盾的转变,发展的不平衡不充分日益制约着人民对美好生活的向往的满足程度,发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。推动高质量发展,就是要推动经济发展从“有没有”转向“好不好”“优不优”,在“量”的积累基础上不断实现“质”的飞跃。

新发展理念是党的发展理论的重大升华,从创新、协调、绿色、开放、共享五个方面体现了“高质量”的丰富内涵,为引领发展全局深刻变革提供了科学指引。坚定不

移贯彻新发展理念,要坚持以人民为中心,让创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的,不断满足人民日益增长的美好生活需要。不日新者必日退。创新在新发展理念中居于首位,呼唤着符合社会进步规律、人民群众期待的新事物诞生,是“质”的飞跃的鲜明体现。党的十九届五中全会尤其强调创新发展,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,全面塑造发展新优势。

贯彻新发展理念,要把握“质”与“量”的辩证统一。量变与质变相互依存、相互贯通,量变是质变的必要准备,质变是量变的必然结果。一方面,量变引起质变是一个变化积累的过程,转变发展方式、实现高质量发展不可能一蹴而就,要坚持脚踏实地、稳中求进。形定这一点,忽略客观实际,就会陷入形而上学的误区。同时,必须把发展质量问题摆在更突出位置,着力提升发展质量和效益,不失时机地促成质变。要把新发展理念贯穿发展全过程各领域,坚持质量第一、效益优先,推动质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

以“内”与“外”的辩证法理解新发展格局

先谋于局、后谋于略,略从局出。习近平总书记2018年曾强调,我国处于近代以来最好的发展时期,世界处于百年未有之大变局,两者同步交织、相互激荡。国内国际两个大局是我们谋划工作的基本出发点,反映了内因与外因相互渗透、相互影响,共同推动事物发展的辩证法。内因即事物的内部矛盾,是事物发展变化的源泉和动力,外因是事物发展变化的条件,通过内因而起作用。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互

促进的新发展格局,既要把发展立足点放在国内,畅通国内大循环,充分体现内因的基础性作用,又要全面扩大开放,促进国内国际双循环,有效发挥外因的积极影响。

有效应对外部风险冲击,关键在于办好好自己的事、练好内功。稳中向好、长期向好,是我国经济的基本趋势,全球经济环境变化并没有改变这一趋势。我国具有全球最完整、规模最大的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力,拥有超大规模的市场优势和内需潜力,我国国家制度和治理能力体系具有不断解放和发展社会生产力的显著优势,我们完全有能力更多依靠国内市场实现经济发展。要牢牢立足基本国情,保持战略定力,坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,使生产、分配、流通、消费更多依托强大国内市场,形成国民经济良性循环,为我国经济发展增添强劲动力。

坚持内外因相结合,充分利用国内国际两个市场两种资源,推动“双循环”相互促进、良性互动。新发展格局决不是封闭的国内循环。要以国内大循环吸引全球资源要素,更有效率地实现内外市场联通、要素资源共享。面对国际上的单边主义、保护主义、逆全球化思潮,坚决站在历史正确的一边,以合作共贏的胸怀谋划发展,坚定不移全面扩大开放,既是对时代潮流的积极把握,也是对“大国”走向“强国”的发展逻辑的深刻遵循。以高水平开放构建“双循环”将进一步展现我国的负责任大国担当,推动世界各国共同开放、共担责任,不断为中国经济和世界经济发展带来新机遇。

(作者单位:中国人民大学马克思主义学院,张晓萌系该院副院长、习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员、当代政党研究平台研究员)

●专题专论

抗疫凸显“两个维护”极端重要性

蒋家平

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,中国的新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。而全球疫情持续蔓延,防控形势依然十分严峻。中外疫情防控形势形成鲜明对照,充分凸显出党的根本宗旨的先进性,和做到“两个维护”的极端重要性。

党的根本宗旨是全心全意为人民服务。众所周知,西方政党利益始终围绕选举展开,是“选举型政党”。正因如此,疫情肆虐之下,西方政党以及深受政党影响的政府,在确定防疫策略时,由于资本利益、集团利益、选举政治、股市行情等考量,患得患失,举棋不定,最终导致疫情大规模暴发,其糟糕表现对其一贯标榜的所谓人权、平等、民主、自由等形成了极大讽刺。

反观中国共产党,始终把为人民服务作为根本宗旨。《共产党宣言》中写道:“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”中国共产党从创建以来,初心使命就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,代表的是最广大人民群众的根本利益,把全心全意为人民服务作为党的根本宗旨。这一人民利益至上的鲜明价值导向充分体现了党的宗旨的先进性,也铸就了党的坚定不移的战略定力,这是西方政党所无法比拟的。这也是中国疫情暴发后,中央能够定力十足、从容不迫,在第一时间毫不犹豫选择应检尽检、应收尽收、应治尽治,应隔尽隔的根本原因。

为人民服务需要义不容辞的责任担当。当然,全心全意为人民服务不是一句简单的口号,也绝不是轻而易举可以实现的事情。西方政党和政府强调的是有限的权力、责任和义务,代表的是部分利益,这就使得政党之间的争斗、中央与地方之间的龃龉、政府内部的冲突、政府与企业之间的矛盾,以及政府与民众之间的对立,成为常态。因此我们会发现,尽管某些西方发达国家国家医疗系统最成熟、医疗水平最高、科研和药品研发能力最强,但其应对疫情的能力和成效令人大大失望。

而中国共产党和中国政府则充分证明了什么叫义不容辞的责任与担当。从宏观上讲,是将人民幸福、民族复兴作为始终不变的战略目标,进行全面、长远、前瞻性擘画,一张蓝图绘到底、一锤接着另一锤敲,持之以恒、坚持不懈。世界上极少了哪个国家,在国家发展脉络上像中国这样高瞻远瞩、清晰连贯。从微观上讲,是将战略擘画落实到阶段性规划、计划中,覆盖到为人民服务的方方面面。比如实施脱贫攻坚三年行动,实现贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽,这是人类历史上从未有过的壮举。从微观上看,面对此次疫情蔓延,习近平总书记多次强调要始终把人民生命安全和身体健康放在第一位;党和政府全神贯注,科学防治,精准施策,举国动员,迅速调集医疗力量和资源,坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。可以说,在新冠肺炎疫情这种重大公共卫生突发事件面前,中国共产党和中国政府充分践行了全心全意为人民服务的义不容辞的责任与担当,以人民为中心的价值立场和价值选择得到充分体现。

与此同时,广大党员和人民群众在这场前所未有的疫情防控中,也充分体现了义不容辞的责任与担当。疫情暴发后,全国精英医务人员闻令而动,勇敢逆行;19个省份的医疗队驰援湖北各州市;巨量医疗物资和生活物资从四面八方纷至沓来。从耄耋之年的抗疫院士,到桃李年华的厦门医疗队姐妹花;从牺牲在抗疫一线的医院院长,到义接送医护人员、“80后”快递小哥;从勇挑重担冲锋在前的党员干部,到响应号召、居家隔离的亿万民众……可以说,每个人都在自觉践行着属于自己的那份责任和担当。试想,如果没有党和政府的责任与担当,没有全国人民的责任与担当,没有上下同心、全力以赴、默默奉献、众志成城,为人民服务谈何容易,责任与担当也只能是一句空话。

“两个维护”是实现党的宗旨的根本保证。中国共产党之所以能够践行责任与担当,缘于其所拥有的超强的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。在这场疫情防控斗争中,党中央科学决策精准施策,政府机构运转有条不紊,地方部门执行坚决,社会多元治理主体积极参与,民众齐心协力同舟共济,社会管控有序秩序井然,总揽全局、协调各方的主心骨作用得到了充分发挥。在与未知的凶险病魔短兵相接、仓促应战的情况下,能够实现如此超大规模的举国动员和高效迅速的应急响应,并取得突出的社会治理效能,着实让世界许多国家为之震撼。

那么,这个超强组织动员能力的背后是什么呢?核心就是“两个维护”。马克思主义历来主张,无产阶级革命必须形成具有权威性的领导核心。自觉而坚定地维护在革命运动中形成的核心力量要素,是马克思主义政党理论的一贯主张,是建党百年取得的重大的政治成果和宝贵经验,也是实现中华民族伟大复兴的可靠保证。只有广大党员、全体党员干部自觉坚定地做到“两个维护”,才能组织动员有强大的政治引领能力和优势;才能表现出科学防治、精准施策的出色应对能力;才能始终保持党的团结和集中统一,保证全国上下步调一致、号令统一;才能使国家机器高效运转、政令畅通、执行坚决;才能在资源不充分的情况下集中力量办大事、办难事、办急事;才能在区域不平衡的情况下患难与共、守望相助;才能在危难关头保持人心稳定,焕发出强大的凝聚力;才能在任何艰难险阻面前坚定不移、破浪前行,经受严峻考验。这样才能最终确保我们党真正践行全心全意为人民服务的根本宗旨,自觉维护和实现最广大人民的根本利益。

(作者系安徽省委党校马克思主义理论研究中心特约研究员、安徽师范大学党委副书记)