



2020年12月25日 星期五  
农历庚子年十一月十一 第11297号 今日十二版

# 中国教育报

ZHONGGUO JIAOYU BAO



中国教育报 客户端  
中国教育报 微信号

报头题字：邓小平 | 国内统一刊号 CN11-0035 | 邮发代号 1-10 | 微博：@中国教育报

## 中西部高等教育发展再提速

——部省合建工作开展三年来综述

本报记者 焦以璇

新增5个博士学位授权一级学科，具有博士学位教师的比例提升至74%，国家重点实验室实现零的突破。自2018年入选部省合建高校以来，内蒙古大学发展驶入了快车道，信心更强、干劲更足，成为全校师生的普遍感受。

内蒙古大学的变化是部省合建工作的一个缩影。2018年2月24日，教育部召开支持和促进中西部高等教育发展座谈会，启动部省合建工作，对没有直属高校的中西部14个省份，采取部省合建模式各支持一所高校发展。

三年来，在教育部、地方政府、合建高校、合作高校共同努力下，部省合建四方联动、机制日趋完善，纵深推进部省合建工作的合力效应进一步显现。合建高校以大型系列研究设施建设为突破口，不断

凝练学科特色和方向，会聚高层次创新人才，整体办学水平不断提升，服务地方经济社会发展能力不断增强，在区域高等教育发展中的示范带动作用进一步凸显。

**建机制 汇聚多方合力**

在我国高等教育的版图上，中西部高校占全国高校总数的57%，在校生占全国总数的57%，是名副其实的“半壁江山”。

然而，受经济社会发展和高等教育布局影响，中西部高等教育总体上与东部存在较大差距，高层次人才培养能力偏弱，缺少高水平科研平台，科技创新能力薄弱，难以满足地方经济社会发展需求。

为破解优质高等教育资源区域分布不平衡、中西部高等

教育发展不充分的难题，部省合建应运而生。合建工作启动后，教育部部长陈宝生与相关各省（区）政府和新疆生产建设兵团负责人签署合建协议，明确总体思路、目标任务和基本路径，确立了“同等对待、多方支持”的精神内涵，搭建了部省合建总体框架。

2018年8月，陈宝生主持召开部省合建工作推进会，为合建高校量身定制了一校一策合建工作手册，细化部、省、校各方责任及当前重点任务，为合建工作开好头、起好步和纵深推进提供了明确指引。

教育部各司局积极行动，推动工作手册8个方面16条支持举措落地生效。办公厅在文件收发、会议安排、视频会议系统等信息平台方面将合建高校同等对待；人事司将合建

高校纳入直属高校干部培训计划，逐校开展合建高校领导班子建设调研；财务司在支持地方高校改革发展资金分配中给合建高校予以支持。其他相关部门也通过不同形式行动起来，助推合建工作。

聚全省之力办好海南大学，这是海南省委、省政府作出的庄严承诺。签订部省合建协议不久，海南省政府就印发实施了工作方案，列出了17条主要任务及举措，并明确了责任单位及保障措施，全力推进海南大学发展。

不仅仅在海南，自合建协议签订以来，各地均成立由省领导担任组长的工作领导小组，加强对合建工作的领导与协调，进一步汇聚资源，在资金、政策、环境等方面加大对合建高校的支持力度。

为激发合建高校办学活

力，地方政府在人才引进、编制使用、出访来访外事审批、物资采购等多个领域给合建高校“松绑”，扩大合建高校的办学自主权。青海省以“设立临时编制、调整正高级职称比例、协议工资”等特殊政策支持青海大学开展人才工作试点。云南省深化采购制度改革，提高效率，进一步扩大学校采购自主管理权限，为学校学科平台建设提供了重要保障。

**强学科 对接地方产业发展**

近年来，郑州大学围绕华夏文明传承与创新，布局了中原历史文化、学科；围绕食管肿瘤高发的区域特征，布局了肿瘤防治与转化医学学科；围绕国家粮食生产核心区建设，布局了绿色高效农业学科。（下转第三版）

李克强主持召开国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议 听取纲要草案编制情况汇报并强调

## 编制出一个经得起实践和历史检验的规划纲要 坚持实事求是 兼顾当前长远 深化改革开放

新华社北京12月24日电 12月23日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议，再次听取纲要草案编制情况汇报并作重要讲话。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席。

会上，国家发展改革委就纲要草案编制作了汇报，与会同志进行了讨论。李克强强调，经过各方共同努力，纲要草案编制已取得重要进展，要继续集思广益，深入研究论证，做到精益求精。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的十九届五中全会精神，按照全会《建议》，精心编制纲要草案，贯穿立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，坚持以人民为中心的发展思想，使规划纲要切实发挥对实际工作的前瞻指导作用，经得起实践和历史检验。

李克强指出，编制纲要草案要兼顾当前和长远。五中全会《建议》重点对“十四五”发展作了部署，也提出了2035年远景目标。今年中央经济工作会议统筹考虑明年乃至整个“十四五”时期，重点对明年经济工作作了部署。编制纲要草案既要通盘考虑未来五年发展，与2035年远景目标衔接，又要针对明年两年促进经济恢复正常增长、打牢发展基础的特殊情况，统筹谋划和安排。

李克强说，编制纲要草案要坚持实事求是，遵循规律。要科学确定“十四五”发展目标，既鼓舞人心，又留有余地，形成全社会共识。我国经济基数已经相当大，未来五年以合理速度平稳增长，累积下来就是了不起的成就。提出促进产业发展、加强基础设施、实施民生工程等任务和举措，都要突出重点，既尽力而为，又量力而行，不盲目铺摊子，确保提出的都能做到。要加强纲要草案与各专项规划、地方规划的衔接，各有关部门都要结合本领域实际，既根据实际需要，又考虑可能，把握好目标和任务；同时引导各地科学编制地方规划，促进区域协调发展。

李克强指出，编制纲要草案要体现深化改革开放，展示中国坚定推进改革开放的决心。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。纲要草案要突出运用改革的思路和办法。增加就业、推进创新、创造财富、促进可持续发展等，都要通过深化改革，更大激发市场主体活力和社会创造力。实施重点民生工程、扩大有效投资等，要通过体制机制创新，发挥好政府资金的撬动作用，引导社会资本共同参与。要在扩大对外开放上拿出更多制度型开放新举措，改善外贸外资环境，加强国际交流合作，促进共赢发展。

李克强说，改革开放四十多年的发展成就是全体人民筚路蓝缕干出来的，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，继续扎扎实实不懈奋斗。明年是“十四五”起步之年，十分关键，要着力巩固经济稳定恢复态势，保持经济运行在合理区间，实现“十四五”良好开局。

孙春兰、胡春华、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志参加会议。

## 教育部再次部署全国研考疫情防控工作

本报讯（记者 李澍）2021年全国硕士研究生招生考试在即，教育部再次召开视频会议，部署全国各省（区、市）以最严格的标准、最严密的措施进一步做好疫情防控工作。教育部党组成员、副部长翁铁慧出席会议并讲话。

会议指出，要进一步落实好研考疫情防控各项要求。要切实加强对人员防护，考生进入考场前须严格佩戴口罩，进入考场就座后可自主决定是否继续佩戴口罩。考试结束离场时须严格佩戴口罩，鼓励考生全程佩戴口罩。非低风险地区、备用隔离考场的考生须全程佩戴口罩。考生、考试工作人员每次进入考场前务必要严格使用速干手消毒剂进行手消毒或者洗手。要切实加强对考场、考点环境的全面消杀，考试结束后，应对在隔离考场、备用

考点（考场）考试的考生答卷进行消杀后再回收。要切实加强对考生引导，组织考生错峰出入考点、考场，保持合理距离，不拥挤、不聚集。

会议要求，要进一步细化完善疫情防控应急预案。要统筹增设必要的备用考点、考场，严格按照规定做好备用考点、考场工作人员的选聘、培训和管理，并切实做好试卷调配和安全保密工作。要备齐备足口罩、手消毒剂等防疫用品。如启用备用考点、考场，应及时将考试地点、赴考路线等信息告知考生。

会议强调，要进一步加强组织领导。各省级教育行政部门、招生考试机构要靠前指挥，落实好研考组织管理和疫情防控的属地责任，做到守土有责，确保广大考生和考务工作人员的生命安全和身体健康。

## 聚焦教育2020 收官系列发布会

## 形成教材领导体制和工作、规划和管理制度、把关、保障、新的课程教材“五大体系”——“十三五”教材体系建设取得重大突破

本报记者 赵秀红 王家源

十三五期间，教材建设在党和国家事业全局中的地位凸显。教育部12月24日召开教育2020收官系列第七场新闻发布会，教育部教材局局长田慧生在会上表示，教育部紧密围绕以习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人这一重大主题，聚焦加快推进教材治理体系和治理能力现代化这一重大任务，创新教材工作体制机制，推动教材领导体制和工作体系、规划和管理制度体系、把关体系、保障体系、新的课程教材体系等“五大体系”建设取得重大突破，教材工作格局发生历史性变化，站在新的起点上，进入全新发展阶段。

### 教材管理制度体系“四梁八柱”基本形成

党中央和国务院明确教材建设是国家事权。2017年7月，国家教材委员会正式成立，由国务院分管负责同志任主任，22个中央和国家有关部门的负责同志、26位知名专家学者任委员。国家教材委员会在中央教育工作领导小组的领导下，负责指导和统筹全国教材工作，加强统一领导和管理工作。

国家教材委员会的成立，从国家层面确立了教材建设的领导体制，是健全国家教

材制度的重大举措，是加强对教材工作领导的重要制度设计。田慧生说。

他介绍说，十三五期间，各级教育部门调整优化内部教材管理体制。教育部对部内五个司局的教材管理职能进行整合，组建成立教材局，牵头负责教材建设和管理，承担国家教材委员会办公室工作。各地教育部门和学校明确教材工作的职能部门，具体落实教材建设和管理职责。目前已有近一半的省级教育部门成立专门教材工作机构。另外，也分级分类强化教材建设专业支撑力量。教育部成立课程教材研究所；启动国家教材重点研究基地建设，遴选符合条件的普通高等学校、教科院所等机构，打造服务教材建设的专业智库。北京大学、清华大学等首批11个基地已于2019年挂牌运行。

十三五期间，建立健全了集决策、执行、研究和咨询多位一体的教材工作体系，推动形成统筹为主、统分结合、分类指导、国家、地方和学校分层负责、上下联动、紧密配合的工作体制，有效解决了职责分散、力量分散、铁路警察、各管一段的问题，为教材建设提供了坚强组织保证。田慧生表示。

（下转第三版）

### 一图看懂“十三五”教材建设

“十三五”期间，我国教材“五大体系”建设取得重大突破

- 新的教材领导体制和工作体系初步确立**
  - 国家教材委员会正式成立
  - 教育部组建成立教材局，成立课程教材研究所
  - 启动国家教材重点研究基地建设，首批11个基地2019年已挂牌运行
- 新的教材保障体系不断完善**
  - 中央财政设立教材建设专项，持续增加经费投入
  - 将教材编审作为工作量计算、业绩考核、职务评聘、职称评定的重要依据
  - 建立国家课程教材编审专家库，已入库编写专家5000多名、审核专家3000多名
- 新的教材规划和管理制度体系系统构建**
  - 颁布《全国大中小学教材建设规划（2019—2022年）》
  - 颁布《中小学教材管理办法》等文件，健全各级各类教材管理制度
  - 设立每四年评选一次的全国教材建设奖，2020年部署开展首届评选
- 新的教材把关体系有效运行**
  - 把好教材编写关。在教材编写人员条件上，突出思想政治素质和学术专业水平要求
  - 把好教材审核关。坚持教材“凡编必审”
  - 把好选用使用关。坚持教材“凡选必审”
- 新的课程教材体系基本形成**
  - 全面推进习近平新时代中国特色社会主义思想进课程进教材
  - 义务教育三科统编教材2019年秋季学期实现“全覆盖”，普通高中三科统编教材已覆盖20个省（区、市）
  - 组织开展“十三五”职业教育国家规划教材遴选
  - 教育部负责的96种马工程重点教材，三分之二已投入使用

制图 中国教育报 李坚真

中国教育报 中国教育电视台联合评选

## 2020年全国十大教育新闻揭晓

本报北京12月24日讯（记者 赵秀红 王家源）今天，由中国教育报和中国教育电视台联合举办的2020年全国十大教育新闻评选结果揭晓。习近平教师节寄语全国广大教师和教育工作者、教育系统有序开展停课不停学等10件新闻入选。

2020年是新中国历史上极

不平凡的一年，对于教育系统而言，也是极具里程碑意义的一年。这一年，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的教育方针，教育战线更加坚定了为党育人、为国育才的初心使命，更加坚定了教育强国、教育报国的自觉和担当。这一年，党中央、国务院高度重视教育工作，一系列

教育新政纷纷出台。这一年，教育系统抗击疫情取得重大成果，决战决胜脱贫攻坚取得重要成果。这一年，十三五教育规划实现圆满收官，教育面貌正在发生格局性变化。

2020年全国十大教育新闻（按时间排序）分别是：

1. 教育系统有序开展停课不停学，为抗击疫情作出重要

贡献。

2. 劳动教育和学校体育美育全面加强，德智体美劳全面发展的教育体系更加完善。
3. 2020年全国高考延期举行，1071万考生逐梦高考考场。
4. 百日冲刺 行动促就业，近40项惠及高校毕业生的政策出台。
5. 全国研究生教育会议召

开，新时代研究生教育发展开启新篇章。

6. 习近平教师节寄语全国广大教师和教育工作者，不忘立德树人初心，牢记为党育人、为国育才使命。
7. 《深化新时代教育评价改革总体方案》发布，坚决破除五唯顽疾。
8. 十三五规划任务如期完成，教育面貌正发生格局性变化。
9. 教育系统全力投入脱贫攻坚战，决战决胜脱贫攻坚取得重要成果。
10. 张桂梅获“时代楷模”称号，用知识改变贫困山区女孩命运。相关报道见四版