



2020年12月19日 星期六
农历庚子年十一月初五 第11291号 今日四版

中国教育报

ZHONGGUO JIAOYU BAO



中国教育报 客户端
中国教育报 微信号

报头题字：邓小平

国内统一刊号CN11-0035 | 邮发代号1-10

微博：@中国教育报

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

新华社北京12月18日电 中央经济工作会议12月16日至18日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2020年经济工作，分析当前经济形势，部署2021年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成就，科技创新取得重大进展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障。这些成绩来之不易，历经艰难险阻，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋战的结果。

会议指出，今年是“十三五”规划收官之年。经过5年持续奋斗，我国经济社会发展取得新的历史性成就，“十三五”规划主要目标任务即将完成。我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新台阶，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

会议强调，在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中，我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识：党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，在重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用；人民至上是作出正确抉择的根本前提，只要心里始终装着人民，始终把人民利益放在最高位置，就一定能够作出正确决策，确定最优路径，并

依靠人民战胜一切艰难险阻；制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障，只要坚定“四个自信”，坚持集中力量办大事的制度优势，就一定能够使全党全国各族人民紧密团结起来，发挥出攻坚克难、推动事业发展的强大能量；科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法，只要准确识变、科学应变、主动求变，就一定能够在抗击大风险中创造出大机遇；科技自立自强是促进发展大局的根本支撑，只要秉持科学精神、把握科学规律、大力推动自主创新，就一定能够把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。

会议指出，在肯定成绩的同时，必须清醒看到，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固。明年世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。要增强忧患意识，坚定必胜信心，推动经济持续恢复和高质量发展。要办好自己的事，坚持底线思维，提高风险预见预判能力，严密防范各种风险挑战。要继续高举多边主义旗帜，积极参与全球治理改革完善，推动构建人类命运共同体。

会议强调，明年是我国社会主义现代化进程中具有特殊重要性的一年。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。

会议指出，明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。要用好宝贵时间窗口，集中精力推进改革创新，以高质量发展为“十四五”开好局。积极的财政政策要提质增效、更可持续，保持适度支出强度，增强国家重大战略任务财力保障，在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为，抓实化解地方政府隐性债务风险工作，货币政策要坚持过紧日子。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，保持货币供应量和信贷规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定，处理好恢复经济和防范风险关系，多渠道补充银行资本金，完善债券市场法制，加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持，深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。



12月16日至18日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。新华社记者 黄敬文 摄

会议强调，明年要抓好以下重点任务。一是强化国家战略科技力量。要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。要发挥新型举国体制优势，发挥好重要院所高校国家队作用，推动科研力量优化配置和资源共享。要抓紧制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心，支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心。要发挥企业在科技创新中的主体作用，支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动。要加强国际科技交流合作。要加快国内人才培养，使更多青年优秀人才脱颖而出。要完善激励机制和科技评价机制，落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。要规范科技伦理，树立良好学风和作风，引导科研人员专心致志、扎实进取。

二是增强产业链供应链自主可控能力。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。要实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。要加强顶层设计、应用牵引、整机带动，强化共性技术供给，深入实施质量提升行动。

三是坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。要增强投资增长后劲，继续发挥关键作用。要发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。激发全社会投资活力。要大力发展数字经济，加大新型基础设施投资力度。要扩大制造业设备更新和技术改造投资。要实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，建设现代物流体系。要加强统一规划和宏观指导，统筹好产业布局，避免新兴产业重复

建设。四是全面推进改革开放。构建新发展格局，必须构建高水平社会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。要完善宏观经济治理，加强国际宏观政策协调。要深入实施国企改革三年行动，优化民营经济发展环境，健全现代企业制度，完善公司治理，激发各类市场主体活力。要提升国内监管能力和水平，完善安全审查机制，重视运用国际通行规则维护国家安全。

五是解决好种子和耕地问题。保障粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。要加强种质资源保护和利用，加强种子库建设。要尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用。要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非粮化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。要建设国家粮食安全产业带，加强高标准农田建设，加强农田水利建设，实施国家黑土地保护工程。要提高粮食和重要农副产品供给保障能力。要加强农业面源污染治理。

六是强化反垄断和防止资本无序扩张。反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，支持公有制经济和民营经济共同发展，同时要依法规范发展，健全数字规则。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。要加强反垄断监管，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为。金融创新必须在审慎监管的前提下进行。

寻找改革的力量

——福建省三明市基础教育改革启示录（下）

本报记者 禹跃昆 龙超凡

我国山区多，约占国土面积的七成。交通不便、相对封闭，意味着许多的山区县市经济增长乏力、教育面临困难。八山一水一分田的福建省三明市更是典型。

但是，山区教育有无出路？三明市基础教育改革的经验告诉我们，山区同样可以寻找到改革的磅礴力量，走出一条富有山区特色、老区本色的基础教育改革发展之路。

教育优先得到落实

多做加法、少做减法

2019年3月，人们从官网看到新任三明市委书记林兴禄的简历，一则短短的简历鲜明地保留了“中学一级教师”的字样。

一看到简历，时任三明市委教育工委书记、教育局党组书记、局长的陈兴就强烈意识到：三明已经有了一位教育市长，又请来了一位教育书记，三明教育要迎来新的更大机遇。

果然，在经历了3个月不打招呼地深入基层学校调研后，6月，林兴禄以三明市委的名义邀请三十几位校长、教师代表召开座谈会。

会后，林兴禄把一份根据座谈会上校长、教师的发言整理、以问题为

导向的教育改革发展建议摆在了三明市教育局和市直相关部门负责同志面前，并嘱咐要以此为基础，开动脑筋、大胆突破，起草促进全市基础教育高质量发展的实招新招；针对过去教育部门提出需要相关职能部门协同发力的举措，在会签过程中往往干货被删得所剩无几的现象，他要求各职能部门对这次的文件征求意见务必多做加法、少做减法，甚至只做加法、不做减法。

8月20日，三明市委、市政府召开全市教育大会，林兴禄在会上强调：教育是重大的政治、经济、民生问题。随后，市委、市政府重磅发布了经过十几稿修改形成的《关于促进基础教育高质量发展的若干措施》，在当地简称“教育16条”。“教育16条”一条比一条令人振奋：塑造红色文化德育品牌，深化“总校制”办学改革，深入实施质量提升工程，做实做强教育科研支撑，完善教师正向激励。

三明市市长余红胜常说：要像抓经济一样抓教育。他推动市政府建立了“六个一”工作机制，即市委、市政府主要领导每年至少研究一次教育工作、开展一次教育专题调研、组织一次教育座谈会，分管领导原则上走访

一遍辖区学校、经常联系一批名师名校长、挂钩推进一批教育重点难题。

今年由于疫情，高考推迟到7月，天气炎热。余红胜要求给全市中、高考考场装空调，并强调：哪个县没落实，就停县长办公室的空调。市属考场没按时安装到位，就把我办公室的空调关掉！不到一个月，全市1575个考场的空调全部安装到位。

在三明采访校长、教师，他们都会说，书记和市长不但懂教育，而且真抓实重视教育，是名副其实的书记和教育市长。

在市委、市政府的率先垂范下，一个着眼“多做加法、少做减法”的教育改革发展号角被吹响，市级各部门行动起来。

财政部门在经济下行的情况下，优先保障教育需求，2016—2019年，全市财政性教育经费投入年增长率分别达3.25%、12.62%、6.4%、6.08%；人社部门将小学高级教师和初中高、中级教师及普通高中高级教师岗位比例在现行标准上分别提高5个百分点；发改部门自2016年以来协同教育等部门共争取省级以上项目资金9.86亿元，实施教育补短板项目374个。

一时间，三明尊师重教的氛围愈加浓厚。

在尤溪县，县委书记担任全县县长教育工作指导委员会主任，在全市率先成立县长教育研究室，并将家长教育列入县财政，带动全社会支持教育，先后成立尤溪一中教育发展基金会等6个教育基金会。

在永安市，面对“教育只会花钱”的质疑，市长则回应，不花钱，就不会有好的教育，并筹集资金一年开工一个上亿元的新建学校项目。

在宁化县，当地把全县十佳教师、十佳班主任巨幅个人照的宣传窗建在最繁华的江滨市民广场，吸引市民晚上高峰期驻足观看学习。

激发内生动力

这里是一片改革的热土

上世纪80年代，三明创造了全国群众性精神文明建设样本，成为



重大典型报道

广东推动教育信访工作智能化

本报讯（记者 刘盾）新冠肺炎疫情突如其来，广东1.2万多家证照齐全的校外培训机构，数十万名从业人员受到影响。如何化解校外培训机构面临的倒闭潮风险？广东省教育厅迅速统筹卫生等相关部门力量，及时启动校外培训机构复课培训、指引、验收等工作。

近年来，广东围绕打造法治、阳光、责任、满意、智慧信访，深化信访制度改革，把信访制度优势转化为解决信访问题、化解突出矛盾的教育治理效能。由于信访事项及时受理率、按期办结率、群众满意率高，在2019年全省信访工作考核中，广东省教育厅被评为优秀。

在每年秋季新学期开学前，考试招生录取期间等重要时段，广东省教育厅要求各地各校增强信访工作底线思维，排查容易引发生信问题的各项隐患，从源头减少矛盾产生。省教育厅信访室深入推进信访矛盾源头预防、前端治理，充分发挥信访平台预警作用，捕捉苗头主动出击、及时处置，努力实现由事后处置向事前防范，由被动处理向主动解决转变。

人工智能、大数据等高科技迅猛发展，如何让信息多跑路、群众少跑腿？2012年，广东省教育厅在省直部门率先建成信访管理信息系统，涵盖全厅所有信访业务，直通地市和高校。今年，该系统覆盖面扩大到县（区）级教育部门，所有信访事项全录入、甄别、查寻、督办、答复、考核，加快信访事项办理的流转速度，解决过去多头受理、重复交办等问题，实现全流程提质增效。

（下转第二版）