



政府工作报告

——2015年3月5日在第十二届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 李克强

各位代表:

现在,我代表国务院,向大会报告政府工作,请予审议,并请全国政协各位委员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去一年,我国发展面临的国际国内环境复杂严峻。全球经济复苏艰难曲折,主要经济体走势分化。国内经济下行压力持续加大,多重困难和挑战相互交织。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,全国各族人民万众一心,克难攻坚,完成了全年经济社会发展主要目标任务,全面建成小康社会迈出坚实步伐,全面深化改革实现良好开局,全面依法治国开启新征程,全面从严治党取得新进展。

一年来,我国经济社会发展总体平稳,稳中有进。“稳”的主要标志是,经济运行处于合理区间。增速稳,国内生产总值达到63.6万亿元,比上年增长7.4%,在世界主要经济体中名列前茅。就业稳,城镇新增就业1322万人,高于上年。价格稳,居民消费价格上涨2%。“进”的总体特征是,发展的协调性和可持续性增强。经济结构有质的优化,粮食产量达到6.07亿吨,消费对经济增长的贡献率上升3个百分点,达到51.2%,服务业增加值比重由46.9%提高到48.2%,新产业、新业态、新模式不断涌现。中西部地区经济增速快于东部地区。发展质量有新的提升,一般公共预算收入增长8.6%,研究与试验发展经费支出与国内生产总值之比超过2%,能耗强度下降4.8%,是近年来最大降幅。人民生活有新的改善,全国居民人均可支配收入实际增长8%,快于经济增长;农村居民人均可支配收入实际增长9.2%,快于城镇居民收入增长;农村贫困人口减少1232万人;6600多万农村人口饮水安全问题得到解决;出境旅游超过1亿人次。改革开放有新的突破,全面深化改革系列重点任务启动实施,本届政府减少1/3行政审批事项的目标提前实现。这份成绩单的来之不易,它凝聚着全国各族人民的心血和汗水,坚定了我们奋勇前行的决心和信心。

过去一年,困难和挑战比预想的大。我们迎难而上,主要做了以下工作。一是在区间调控基础上实施定向调控,保持经济稳定增长。面对经济下行压力加大态势,我们保持战略定力,稳定宏观经济政策,没有采取短期刺激措施,而是继续创新宏观调控思路和方式,实行定向调控,激活力、补短板、强实体。把握经济运行合理区间的上下限,抓住发展中的突



3月5日,李克强代表国务院在十二届全国人大三次会议上作《政府工作报告》。
新华社记者 庞兴雷 摄

出矛盾和结构性问题,定向施策,聚焦靶心,精准发力。向促改革要动力,向调结构要助力,向惠民生要潜力,既扩大市场需求,又增加有效供给,努力做到结构调优而不失速。

有效实施积极的财政政策和稳健的货币政策。实行定向减税和普遍性降费,拓宽小微企业税收优惠政策范围,扩大“营改增”试点。加快财政支出进度,积极盘活存量资金。灵活运用货币政策工具,采取定向降准、定向再贷款、非对称降息等措施,加大对经济社会发展薄弱环节的支持力度,小微企业、“三农”贷款增速比各项贷款平均增速分别高4.2和0.7个百分点。同时,完善金融监管,坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

二是深化改革开放,激发经济社会发展活力。针对束缚发展的体制机制障碍,我们通过全面深化改革,以释放市场活力对冲经济下行压力,啃了不少硬骨头,经济、政治、文化、社会、生态文明等体制改革全面推进。

扎实推动重点改革。制定并实施深化财税体制改革总体方案,预算管理体制改革取得重要进展,专项转移支付项目比上年减少1/3以上,一般性转移支付比重增加,地方政府性债务管理得到加强。存款利率和汇率浮动区间扩大,民营银行试点迈出新步伐,“沪港通”试点启动,外汇储备、保险资金运用范围拓展。能源、交通、环保、通信等领域价格改革加快。启动科技资金管理、考试招生、户籍、机关事业单位养老保险制度改革等改革。

继续把简政放权、放管结合作为

改革的重头戏。国务院各部门全年取消和下放246项行政审批事项,取消评比达标表彰项目29项、职业资格许可和认定事项149项,再次修订投资项目核准目录,大幅缩减核准范围。着力改革商事制度,新登记注册市场主体达到1293万户,其中新登记注册企业增长45.9%,形成新的创业热潮。经济增速放缓,新增就业不降反增,显示了改革的巨大威力和市场的无限潜力。

以开放促改革促发展。扩展上海自由贸易试验区范围,新设广东、天津、福建自由贸易试验区。稳定出口,增加进口,出口占国际市场份额继续提升。实际使用外商直接投资1196亿美元,居世界首位。对外直接投资1029亿美元,与利用外资并驾齐驱。中国与冰岛、瑞士自贸区启动实施,中韩、中澳自贸区完成实质性谈判。铁路、电力、油气、通信等领域对外合作取得重要成果,中国装备正大步走向世界。

三是加大结构调整力度,增强发展后劲。在结构性矛盾突出的情况下,我们主动作为,有扶有控,多办当前急需又利长远的事,夯实经济社会发展根基。不断加大农业基础。加大强农惠农富农政策力度,实现粮食产量“十一连增”、农民收入“五连快”。农业综合生产能力稳步提高,农业科技和机械化水平持续提升,重大水利工程开工建设进度加快,新增节水灌溉面积223万公顷,新建改建农村公路23万公里。新一轮退耕还林还草启动实

施。农村土地确权登记颁证有序进行,农业新型经营主体加快发展。

大力调整产业结构。着力培育新的增长点,促进服务业加快发展,支持发展移动互联网、集成电路、高端装备制造、新能源汽车等战略性新兴产业,互联网金融异军突起,电子商务、物流快递等新业态快速成长,众多“创客”脱颖而出,文化创意产业蓬勃发展。同时,继续化解过剩产能,钢铁、水泥等15个重点行业淘汰落后产能年度任务如期完成。加强雾霾治理,淘汰黄标车和老旧车指标超额完成。

推进基础设施建设和区域协调发展。京津冀协同发展、长江经济带建设取得重要进展。新建铁路投产里程8427公里,高速铁路运营里程达1.6万公里,占世界的60%以上。高速公路通车里程达11.2万公里,水路、民航、管道建设进一步加强。农网改造稳步进行。宽带用户超过7.8亿户。经过多年努力,南水北调中线一期工程正式通水,惠及沿线亿万群众。

实施创新驱动发展战略。着力打通科技成果转化通道,扩大中关村国家自主创新示范区试点政策实施范围,推进科技资源开放共享,科技人员创新活力不断释放。超级计算、探月工程、卫星应用等重大科研项目取得新突破,我国自主研发的支线客机飞上蓝天。

四是织密织牢民生保障网,增进人民福祉。我们坚持以人为本,持续增加民生投入,保基本、兜底线、建机制,尽管财政收入增速放缓、支出压力加大,但财政用于民生的比例达

到70%以上。

加强就业和社会保障。完善就业促进政策,推出创业引领计划,高校毕业生就业稳中有升。统一城乡居民基本养老保险制度,企业退休人员基本养老金水平又提高10%。新开工保障性安居工程740万套,基本建成511万套。全面建立临时救助制度,城乡低保标准分别提高9.97%和14.1%,残疾人、烈属和老复员军人等优抚对象抚恤和生活补助标准提高20%以上。

继续促进教育公平。加强贫困地区义务教育薄弱学校建设,提高家庭经济困难学生资助水平,国家助学贷款资助标准大幅上调。中等职业学校免学费补助政策扩大到三年。实行义务教育免试就近入学政策,28个省份实现了农民工随迁子女在流入地参加高考。贫困地区农村学生上重点高校人数连续两年增长10%以上。经过努力,全国财政性教育经费支出占国内生产总值比例超过4%。

深入推进医药卫生改革发展。城乡居民大病保险试点扩大到所有省份,疾病应急救助制度基本建立,全民医保覆盖面超过95%。基层医疗卫生机构综合改革深化,乡村服务网络逐步完善。公立医院改革试点县市达到1300多个。

积极发展文化事业和文化产业。推动重大文化惠民项目建设,广播电视“村村通”工程向“户户通”升级。实施文艺精品战略,完善现代文化市场体系。群众性文体活动蓬勃开展,成功举办南京青奥会。

五是创新社会治理,促进和谐稳定。我们妥善应对自然灾害和突发事件,有序化解社会矛盾,建立健全机制,强化源头防范,保障人民生命安全,维护良好的社会秩序。

去年云南鲁甸、景谷等地发生较强地震,我们及时高效展开抗震救灾,灾后恢复重建顺利推进。积极援非抗击埃博拉疫情,有效防控疫情输入。加强安全生产,事故总量、重特大事故、重点行业事故持续下降。着力治理餐桌污染,食品药品安全形势总体稳定。

我们大力推进依法行政,国务院提请全国人大常委会制定修订食品安全法等法律15件,制定修订企业信息公示暂行条例等行政法规38件。政务公开深入推进,政府重大决策和政策以多种形式向社会广泛征求意见。完成第三次全国人口普查。改革信访工作制度。法律援助范围从低保群体扩大到低收入群体。加强城乡社区建设,行业协会商会等四类社会组织实现直接登记。严厉打击各类犯罪活动,强化社会治安综合治理,维护了国家安全和公共安全。

(下转第三版)

习近平会见哈佛大学校长福斯特时指出 中国一直把教育放在优先发展战略地位

新华社北京3月16日电(记者 刘华)国家主席习近平16日在人民大会堂会见哈佛大学校长福斯特。

习近平欢迎福斯特校长访华,并向福斯特简要介绍了刚刚闭幕的两会情况。他强调,我们提出了“两个一百年”的奋斗目标,为了实现这一目标,中国将走一条适合中国国情的可持续发展道路。去年我与奥巴马总统在北京成功会晤,进一步明确了推进中美新型大国关系建设的重点方向。我将于今年9月对美国进行国事访问,愿届时与美各界人士共商构建中美新型大国关系大计。人文交流在中美关系发展历程中发挥着积极作用,已成为新时期两国关系的重要支柱。希望双方共同努力,促进中美人文交流合作不断深化,为中美关系发展注入更多正能量。

习近平指出,中国一直把教育放在优先发展的战略地位。中方重视同美方开展教育、科技交流合作。哈佛大学是世界知名高校,同中国教育界、科技界有着长期合作关系,取得了很好成果。希望两国高校增进交流,深化合作,更好服务于中美关系的发展。

福斯特感谢习近平主席的会见。她表示,美中教育交流合作对增进两国人民了解,推动两国关系发展起到了积极作用。哈佛大学与中国已建立起长期的合作关系,愿继续加强同中国教育界和科技界的交流合作,为进一步促进中美关系发展作出贡献。

国务院副总理刘延东参加会见。

教育要让百姓有更多获得感

——教育界人士热议教育改革发展

■本报综合报道

今年的《政府工作报告》提及教育发展时,用“促进公平发展、提升质量”代替了去年的“优先发展、公平发展”。

一个词语的细微变化,释放出中央对教育发展提出的新要求,反映了中央对群众呼声的高度敏感与快速捕捉。从教育改革“蛮拼的”到群众的纷纷点赞,从掷地有声的庄严承诺到教育要让人民群众有更多获得感,教育界人士纷纷表达了对新时期教育改革发展的美好期盼。

公平发展

新阶段有了新任务

“2013年秋,花垣县义务教育阶段小学辍学率0.43%;2014年秋,全县义务教育阶段小学辍学率0.38%,辍学率下降了0.05%。”湖南省花垣县教育局局长刘世文介绍,这一成绩看似很小,但对于一个国家级贫困县而

言来不易。“我们靠的是对教育改变命运的执着信念,鼓励群众树立用知识改变贫困面貌的信心。”

“让每个人都有机会通过教育改变自身命运。”李克强总理掷地有声的话,替群众喊出了对新时期教育公平的新要求。兜底线、保基本、上水平,不含糊、不犹豫,教育公平的每一步都迈得铿锵有力。

“加快民族地区教育发展步伐,是国家兜底线、补短板,促进教育公平的重大战略。”海南琼中黎族苗族自治县教育局局长傅永东说,近年来,琼中在不断加大教育投入的同时,通过在全县推进新课程改革、教育信息化等,使全县教育教学质量大幅提升,从2011年到2014年,琼中在全省义务教育阶段中考考试综合评价指数排名,由原来的第17名上升至第9名。

与民族地区学生一样幸福的,还有学前幼儿和特殊教育学生。“近年来,宁波市建立了以公办幼儿园、普惠性民办幼儿园为主体的学前教育发

展新格局。目前,宁波市已认定300所市级普惠性民办幼儿园,普惠性幼儿园招生覆盖率达63%。”宁波市教育局局长沈剑光说。

“进入2015年,辽宁省特殊教育的利好消息一个接着一个。”沈阳市铁西区春晖学校校长苏洁说,首先,特教学校生均公用经费标准普遍提高到6000元以上;其次,从今秋新学期起,全省残疾儿童少年将全部享受15年免费教育。这些举措,极大地减轻了特殊儿童家庭的生活负担,学校在花钱上也“任性”多了。

为了使每一所学校都达到基本办学条件标准,从中央到地方,从教育部门到财政部门,教育投入都更加突出公平,强调瞄准薄弱环节,努力把资金用在“刀刃”上。

“宜宾市将农村义务教育作为‘一号民生工程’,大力实施寄宿制学校建设、学生食堂建设、教师周转房建设和学校道路畅通等四大工程建设,提升农村办学条件。”(下转第五版)

2014年创新人才推进计划名单公布

全国高校180名专家、28个团队、13个基地入选

本报北京3月16日讯(记者 赵秀红)近日,科技部公布了2014年创新人才推进计划入选名单。根据《创新人才推进计划实施方案》规定,经申报推荐、形式审查、专家评审和公示等环节,全国高校共有180名中青年科技创新领军人才、28个重点领域创新团队和13个创新人才培养示范基地入选2014年创新人才推进计划,分别占总数的58.82%、53.85%和39.39%。

其中,教育部直属高校有120名中青年科技创新领军人才、19个重点领域创新团队和17个创新人才培养示范基地入选,平均占全国高校的三分之二。相比去年,高校入选中青年科技创新领军人才数量增长了41.73%,入选重点领域创新团队数量持平。教育部将和有关高校加强对入选对象的后续支持、跟踪服务和考核管理。

据悉,创新人才推进计划是国

家从2011年开始组织实施的国家高层次创新人才培养培育计划,由中青年科技创新领军人才、科技创新创业人才、重点领域创新团队、创新人才培养示范基地四项内容构成,是《国家高层次人才特殊支持计划》的重要组成部分,旨在贯彻落实《国家中长期人才发展规划纲要(2010—2020年)》,通过创新体制机制、优化政策环境、强化保障措施,培养和造就一批具有世界水平的科学家、高水平的科技领军人才和工程师、优秀创新团队和创业人才,打造一批创新人才培养示范基地,加强高层次创新型科技人才队伍建设,引领和带动各类科技人才的发展,提高自主创新能力和建设创新型国家提供有力的人才支撑。

180名高校中青年科技创新领军人才、28个重点领域创新团队和13个创新人才培养示范基地入选推进计划。名单请扫描二维码。

